联合国 $S_{/PV.8517}$



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五一七次会议

2019年4月29日星期一上午10时举行 纽约

主席: 霍伊斯根先生.....(德国)

比利时 贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生

多米尼加共和国 特鲁略尔斯•亚布拉先生

赤道几内亚恩东•姆巴先生法国德拉特先生印度尼西亚查尼先生

 科威特
 阿勒穆纳耶克先生

 秘鲁
 梅萨-夸德拉先生

 波兰
 弗罗内茨卡女士

 俄罗斯联邦
 涅边贾先生

 南非
 五烷基拉佐佐

议程项目

中东局势,包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时15分开会。

就布基纳法索和加利福尼亚遭袭击表示同情和谴责

主席(以英语发言): 我谨代表安全理事会成员,谴责昨天袭击布基纳法索西尔加吉一座新教教堂的事件,谴责星期六发生在美利坚合众国圣地亚哥波威查巴德犹太会堂的枪击事件。

我请在座的各位起立默哀一分钟,庄严纪念在 这些礼拜场所遭袭击时丧生的人。

安全理事会成员默哀一分钟。

通过议程

议程通过。

中东局势,包括巴勒斯坦问题

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请巴林、孟加拉国、博茨瓦纳、巴西、古巴、厄瓜多尔、埃及、芬兰、匈牙利、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、日本、约旦、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、纳米比亚、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南等国代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和以往这方面 的惯例,邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员 参加本次会议。

没有人反对,就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议:主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、中东生态和平组织共同主任纳达·马吉达拉尼女士和吉东·布朗伯格先生。

根据安理会暂行议事规则第39条,我还邀请下列人员参加本次会议:阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德•阿卜杜勒法塔赫•阿卜杜拉齐兹先

生阁下和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席谢赫•尼昂先生阁下。

我提议安理会根据暂行议事规则和以往这方面 的惯例,邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员 与会。

没有人反对,就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士(以英语发言): 我谨对圣地亚 哥犹太会堂和布基纳法索西尔加吉教堂遭受袭击以 及此前新西兰和斯里兰卡宗教场所遭受袭击表示慰 问。我们对受害者家属和有关国家政府表示同情。 联合国谴责一切形式的恐怖主义。

我还谨代表整个联合国大家庭,悼念4月19日 突然去世的联合国脱离接触观察员部队(观察员部 队)特派团团长兼部队指挥官弗朗西斯•维布-桑兹 里少将。他出色的领导能力、执着的奉献精神和高 涨的热情对于在困难的环境下指挥观察员部队不可 或缺。人们将记住他这段为联合国维和行动服务的 堪称典范的生涯。

我们今天在联合国继续推进各种努力以解决 巴勒斯坦被占领土持续的人道主义、经济和政治危 机之际开会。然而,有关各方仍未就整个冲突达成 政治解决办法,这损害了我们的努力,使之难上加 难。在发生暴力,定居点在扩张,有关方面推行单 边措施,巴勒斯坦内部存在分裂,彼此之间的不信 任加深的情况下,实现公正持久和平的前景日益渺 茫。

人们对实现两国解决方案的希望不断消退,日益担忧未来被吞并。实地的现实继续损害建立一个有生存能力、领土毗连的巴勒斯坦国的可能性。联合国一再警告说,这场冲突不可能永久得到控制。现状只会导致局势的进一步恶化、各方的激进化、更多痛苦和冲突。

在谈到实地最近的事态发展之前,我谨祝贺巴 勒斯坦总理埃什塔耶组建了新的巴勒斯坦政府。我 祝愿他一切顺利,并敦促巴勒斯坦所有派别和政治 领导人真诚合作,将加沙和西岸统一在一个合法的 巴勒斯坦政府之下。

我还要祝贺以色列人民于4月9日举行了民主大选。4月17日,里夫林总统要求内塔尼亚胡总理组建新一届政府。我们随时准备在新政府成立后继续与它合作。

这场冲突长期得不到政治解决,同时,巴勒斯坦被占领土局势不断恶化。在本报告所述期间,以色列当局在C区定居点推进了至少2100套住房的建造工作,并为建造另外约950套住房发布了招标书。正在推进的计划之一将是通过将非法的Haresha前沿定居点纳入现有的Talmon定居点来根据以色列法律将其追溯合法化。定居点不具任何法律效力,修建定居点是违反国际法的行为。

在包括东耶路撒冷在内的整个西岸,拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物 的活动也在继续。以色列当局拆毁或没收了37个建筑物,导致49人流离失所,这么做的主要理由是,这些建筑物的主人未得到以色列颁发的建筑许可证。就巴勒斯坦人而言,获得这种许可证几乎是不可能的。此外,3月31日,以色列地区法院驳回了东耶路撒冷锡勒万居民对三项拆除令提出的上诉。

过去一个月,耶路撒冷圣地的局势依旧相对 平静。我谨借犹太教、基督教和伊斯兰教的重叠节 日的机会,祝愿巴勒斯坦人民和以色列人民和平繁 荣,但是,我也呼吁保持平静,特别是圣地的平 静。若要保持圣地平静,就须尊重现状和相关协 议。

遗憾的是,在其他地方,周而复始的暴力仍在继续。3月30日,加沙的巴勒斯坦人纪念"回归大游行"抗议活动一周年,5万名巴勒斯坦人在围栏附近示威。虽然绝大多数抗议者的活动是和平的,但是,少数示威者无视保持克制的呼吁,采取了针对

以色列的暴力行动,并试图破坏围栏。在报告所述期间,加沙有7名巴勒斯坦人被以色列国防军打死,其中包括4名儿童,另有1316人被打伤。我重申联合国以前发出的呼吁,即儿童绝不应成为暴力侵害的对象,也不应使儿童面临暴力风险或鼓动他们参与暴力。我还再次呼吁以色列,致命武力只应在面临迫在眉睫的死亡或受重伤威胁时,作为最后手段使用。

在报告所述期间,巴勒斯坦激进分子从加沙向以色列发射了30枚火箭弹和迫击炮弹。向以色列平民肆意发射火箭弹和迫击炮弹的行为为国际人道主义法所禁止,必须立即停止。有几个燃烧气球被从加沙施放到以色列南部。此种行为必须停止。哈马斯还必须确保抗议活动以和平方式进行,防止在围栏附近发生挑衅行为,包括企图破坏围栏的行为。

在此期间,西岸有三名巴勒斯坦人被以色列部队开枪打死,另有63人被打伤,其中包括18名儿童。3月27日,一名17岁的巴勒斯坦护理人员在伯利恒的A1-Duheisha难民营附近遭以色列安全部队枪击,后来因伤重死亡。当天早些时候,以色列安全部队在该难民营实施了两次逮捕行动后,在随后的冲突中发生了这起枪击事件。

在报告所述期间,与定居者有关的暴力也在继续。据人道主义事务协调厅(人道协调厅)的统计数字,有一名巴勒斯坦人被打死,19人被打伤或其财产遭他人损坏。4月3日,两名以色列平民在纳布卢斯开枪,打伤两名巴勒斯坦人,包括一名后来在医院死亡的23岁男子。4月24日,以色列国防军士兵以据称投掷石块为由逮捕了一名15岁巴勒斯坦男孩,绑住他的双手并蒙住他的双眼。在这名被蒙住双眼的男孩试图逃跑时,这些士兵两次开枪击中他的下半身。以色列国防军称,它们当时正在处置大规模投掷石块的行为,其中一名暴乱者在被捕后试图逃跑时被击毙。

在此期间,人道协调厅记录了14起巴勒斯坦人 袭击西岸以色列定居者和其他以色列平民的事件。

19-12253 3/58

巴勒斯坦人朝伯利恒、希伯伦和拉马拉附近道路上 行驶的车辆投掷石块。据报告,有1人受伤,13辆汽车受损。

在报告所述期间,巴勒斯坦的财政危机也在恶化。尽管有关方面宣布采取紧缩措施,阿拉伯国家也于最近承诺提供支持,但巴勒斯坦权力机构财政崩溃的风险有增无减。巴勒斯坦权力机构的资金危机急需可持续的解决办法。双方应进行对话,执行双边协议,并避免采取损害巴勒斯坦人和以色列人稳定与安全的单边行动,以消除这场危机的根源。我敦促协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会成员利用明天在布鲁塞尔举行的会议,与以色列和巴勒斯坦权力机构一道努力解决这场危及巴勒斯坦权力机构生存的危机。

接下来我要谈谈加沙当前的人道主义和经济危机,首先要着重谈谈妇女的困境。今天,70%的加沙妇女处于失业状态。因此,女户主家庭更有可能面临贫困和粮食无保障问题。此外,我们知道,贫困和缺乏经济机会是导致加沙妇女遭受暴力的主要原因。联合国继续在各领域向巴勒斯坦妇女和女童提供援助,但是,为了确保她们的需求得到满足,还需做出更多努力。

联合国还正在执行一揽子紧急人道主义和经济干预措施方面取得重要进展。这些措施旨在稳定加沙局势,防止局势升级,解除封锁,以及支持埃及主导的和解努力。过去一年来,为燃料、医疗保健、供水、环卫和临时就业方案筹集了近1.1亿美元。联合国及其伙伴已调集近4500万美元,以便在2019年创造约2万个临时工作岗位。自去年9月以来,已有约460万美元支持人道主义应急计划的资金,被用于提供基本药物以及进行约9500次紧急手术。我还欢迎卡塔尔将该国为联合国采购和运送加沙发电厂所需燃料的供资时间延长至6月份。

一个积极的事态发展是,4月1日,以色列将加沙捕鱼区的某些区域扩至15海里。我欢迎这一决

定,并强烈敦促以色列扩大仍被限制在6至12海里的 其他捕鱼区域。

如我们一再指出的那样,加沙危机的核心是政治性的。必须在解除封锁和推进巴勒斯坦内部和解方面取得重大进展,这一点依然不可或缺。我再次呼吁巴勒斯坦所有派别真诚地与埃及一道推进和解努力。我还要借此机会感谢有关会员国迄今一直在支持实施协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的项目,并敦促其他国家为这一重要努力做出贡献,包括向方案管理股以及人道主义应急计划提供急需的财政支助。

关于该区域局势,黎巴嫩局势保持稳定,政治行为体继续致力于对话,使议会得以批准该国期待已久的电力部门改革计划。由于拟议的公共部门减薪计划引发抗议,有关方面仍在讨论2019年预算。值得注意的是,国防部长埃利亚斯·布·萨阿卜和黎巴嫩武装部队总司令约瑟夫·奥恩将军于4月24日访问了联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和黎巴嫩南部。当时,布·萨阿卜部长表示,黎巴嫩武装部队将增加部署在黎巴嫩南部的兵力。

黎巴嫩南部和蓝线沿线的局势保持平静。4月2日,联黎部队主持了一次三方例会,黎巴嫩武装部队和以色列国防军的高级代表团出席了会议。4月17日,联黎部队技术专家组对蓝线南侧以色列Zarit镇附近的一条隧道进行了评估,以色列国防军1月13日宣布发现该隧道。联黎部队的结论是,该隧道穿越蓝线,因此违反了第1701(2006)号决议。次日,联黎部队指挥官向黎巴嫩武装部队指挥官兼国防部长布•萨阿卜通报了联黎部队的调查结果,并要求紧急采取后续行动。联黎部队现已确认存在五条隧道,其中三条已确认穿越蓝线,违反了第1701(2006)号决议。

谈到戈兰,3月25日,美国总统唐纳德·特朗普签署了一项正式声明,承认以色列对被占领的叙利亚戈兰拥有主权。正如秘书长先前所指出的那样,联合国在戈兰问题上的立场是明确的。这反映在联

合国有关决议,特别是第242(1967)号和第497 (1981)号决议中。

色列和叙利亚之间的停火得以维持,布拉沃一侧隔离区和限制区相对平静,军事活动水平较低。 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)在布拉 沃一侧隔离区和限制区继续观察到和听到的小武器 开火次数相对较少。观察员部队评估,开火是由于 叙利亚安全部队开展的训练活动所致。观察员部队 还继续观察到阿拉伯叙利亚武装部队驻扎在隔离区 不同地点,包括在联合国阵地附近。

昨天,在红十字国际委员会的协助下,观察员部队协助移交了两名被以色列关押多年的叙利亚男子。此外,在俄罗斯部队的协助下找到了一名自1982年以来失踪的以色列国防军士兵的遗骸,在此之后已把遗骸从叙利亚运回以色列。

关于叙利亚冲突,秘书长叙利亚问题特使盖尔·彼得森先生继续努力寻找通过谈判达成的政治解决办法。他正与各方合作,稳步推进启动一个可信、平衡和包容各方的宪法委员会,以此为包括全面执行第2254(2015)号决议各项内容在内的更广泛政治进程打开大门。他明天将向安理会通报这些努力。

在我们动员起来满足巴勒斯坦人民的迫切需求——无论是在加沙还是在西岸——时,我们都不应忽视核心政治问题,即两个和平与安全的国家和谐共处的前景。这一当务之急要求我们所有人与双方合作,让他们回到谈判桌前,并敦促他们避免采取破坏和平前景的单方面行动。我们还应与双方合作,建立有利于恢复有意义讨论的环境。不过,只有双方自己下决心采取行动才能挽救两国解决方案。否则,巴勒斯坦人和以色列人的生活中仍将只有冲突、不信任和恐惧,而不知道公正和持久和平带来的无限可能性。

最后,我要感谢中东生态和平组织参加我们今 天的辩论。该组织努力促进以色列、巴勒斯坦和约 旦围绕共同的环境挑战开展合作,这些努力值得称 道,堪称楷模。我欢迎会员国继续致力于慷慨支持 和关注这些举措。

主席(以英语发言): 我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请马贾达拉尼女士发言。

贾达拉尼女士(以英语发言):在2017年一个炎热的夏日,为了躲避加沙的严峻现实,5岁男孩穆罕默德一家决定去海滩游玩。他的父母没有意识到,附近流入大海的溪流充满了未经处理的污水。那天晚上晚些时候,穆罕默德全家人都生了重病;10天内,穆罕默德就死了。他在受污染的水中游泳后,病毒侵袭了他的大脑。

就在我们今天发言的此时此刻,加沙97%的地下水不适合人类饮用,加沙30%的疾病来自水传播的病原体。由于平均每天供电4小时,污水处理设施无法运行,每天有相当于34个奥林匹克游泳池大小的未处理污水排入地中海。经过12年多的封锁、连续不断的战争及包括儿童在内的生命损失,以及巴勒斯坦内部和解失败,加沙地带正在我们眼前发生一场人道主义灾难。

吉登和我不敢疏忽大意,我们一起来到安全 理事会,此外还有中东生态和平组织约旦部主任亚 娜,我们是一个专门团队的成员,致力于不让我们 的儿童和环境听任冲突摆布。我们在此向各位成员 强调,水和气候安全问题对于我们地区所有人民的 更美好未来至关重要。政治家可以谈论脱离接触政 策,但事实是,我们无法脱离我们共同的环境。生 态和平组织向公众披露,由于水流从加沙海滩流向 北部造成污染,提供以色列15%饮用水的阿什克伦海 水淡化厂已经间歇性关闭。这是对我们所有人来说 的一个重大教训:水和环境不分国界。

约旦河消亡是另一个例子,表明了我们为更 广泛的阿以冲突付出的环境代价。阿明是生态和平 组织一名活动家的父亲,他童年时生活在约旦河岸 边。他记得河水清澈,流速很快。他的家人过去常 常从河里捕鱼和抽水灌溉田地。1967年西岸被占领

19-12253 5/58

后,阿明和他的家人无法再去河岸,也无法获得他们有权享用的河水。50多年后,阿明与生态和平组织一起参观了洗礼场,他完全震惊了。他记忆中的那条大河已经变成了涓涓细流。

像其他难民和居民一样,当阿明和他的家人看到约旦河谷时,他们看到了复杂的政治现实,甚至使他们的基本需求无法得到满足。限制获得用水、没收土地以扩大非法定居点,以及谈论即将吞并C区,促使他们愈发下定决心,不放弃更美好的未来。

出于上述原因,生态和平组织制定了一个约旦河谷综合总体计划,该计划按照可持续发展和机会平等原则,并在沿1967年边界的两国解决方案框架内,可以为了从加利利海到死海的所有社区,把一个贫穷和绝望的河谷转变为共同繁荣的河谷。

生态和平组织主张,解决水资源问题刻不容缓。我们认为,水问题和获得巴勒斯坦人的水权不能再因为无法就所有其他最终地位问题达成一致意见而拖延。《奥斯陆协定》中关于跨界水和废水管理的条款和机制今天没有满足巴勒斯坦甚至以色列的可持续发展需求。

过去十年来气候变化的影响进一步凸显了我们 论点的重要性和政策变革的紧迫性。过去20年中, 旱灾频仍,是我们有记录历史上最严重的干旱。旱 灾对我们区域更加严重的缺水、政治不稳定以及难 民和人道主义危机造成了更广泛的跨界影响。如果 今天不立即采取行动解决加沙危机,国际社会就应 准备好看到更多难民船。

作为一个民间社会组织,在我们最近一次会议上,我们得以召集了我们三国政府的高级代表。他们都同意,气候变化本身令对我们水安全的威胁倍增。世界大部分地区担心平均气温上升2摄氏度,但中东地区却担心气温会上升4摄氏度。

基于我举的例子,我们来到这里,向我们本国 政府和安全理事会成员发出一个强有力的信息。由 于冲突和气候导致的缺水,我们共同面临一个共同 的威胁。气候变化不分冲突中谁强谁弱。今天就需要采取行动。作为国家和区域稳定与安全事项,需要重新评估假设、拒绝单边主义以及努力推进跨界水合作。

主席(以英语发言): 我感谢马吉达拉尼女士的通报。

我现在请布朗伯格先生发言。

布朗伯格先生(以英语发言):我在中东生态 和平组织工作了25年,其间最难忘的活动是与以色 列、巴勒斯坦及约旦市长们一起跳入约旦河。我们 共同引起了巨大轰动,但也像今天一样发表了一项 重要声明。为了让市长们真的跳进约旦河, 我们规 划了五年。我们制定了一个名为"好水邻邦"的教 育项目——请记住这个项目——在约旦河两岸的学 校开展,帮助孩子们了解当地和邻国的水质。他们 看到约旦河水流小、污染严重,第一次开始理解冲 突对水资源的影响。这些孩子和他们的父母开始天 真地询问市长们: "为什么约旦河污染这么严重? 要清理这条河,我们和对岸必须做些什么?"市长 们在青年及其父母的授权下采取行动造福他们的社 区,作为领导人而不是好朋友一起跳入河中,向各 方国家政府主张: 只有修复好的河流才会给居民带 来经济机会。

二十世纪主导水资源外交的假设让我们走上了水资源冲突和竞争的道路。过去一百年里,我们确实完全依赖于自然水,因此各方争夺每一滴水。正是这种心态导致了约旦河的消亡和死海急剧缩小。这就是20世纪90年代中期在《奥斯陆协定》中就水资源进行谈判时的心态。水资源作为最终地位问题没有得到解决,因为就共享稀缺的自然水达成协议是困难的,会产生赢家和输家。但今天,本世纪水技术的进步提供了真正的机会,这些进步大部分是由以色列创新引领的。将经过处理的废水用于农业和海水淡化技术的发展,意味着水资源受到的限制有所减少。

今天,以色列70%的饮用水来自海水淡化,种植农业一半使用经过处理的废水。人造水的大量供应对自然水形成补充,使得以色列人和巴勒斯坦人现在能够公平分享自然水。由于气候变化,以色列将会把淡化的地中海水泵入加利利海,以保证湖泊水质和约旦的淡水供应,这也可以成为约旦河一人类一半人口的圣河一修复工作的一部分。一方面基于政府增加海水淡化的政策,另一方面基于社区主导的河流宣传,50年来首次有一些淡水再次从加利利海流入约旦河。

仅在过去五年中,太阳能技术的进步就使本区域能够利用太阳能。约旦哈希姆王国一直是这方面的区域引领者,由于其沙漠地带广阔而大规模投资于太阳能。来自以色列和巴勒斯坦海岸并出售给约旦的人造水,加上约旦生产并出售给以色列和巴勒斯坦的太阳能电力,有可能带来地缘政治变革。这种交换可以保障所有人的水和能源安全,应对气候不安全状况,以及在我们各国经济和社会之间建立健康的相互依存关系。去年,在德国的资助下,生态和平组织率领一个由决策者和商业领袖组成的区域代表团前往欧洲推进该项目。在瑞典的资助下,约旦目前正在规划一个太阳能试点项目,首次跨境销售绿色电力。

从对关键自然资源的竞争转向合作,以此来帮助实现政治稳定,这并不是一个新概念。第二次世界大战后,由此前敌对的法国和德国领导的欧洲大陆煤钢协议为欧洲稳定奠定了基础。利用以色列人、巴勒斯坦人及约旦人共同拥有的海洋和太阳,可以成为我们实现和平与稳定的引擎。娜达·马吉达拉尼、雅娜·阿布·塔利布、我本人以及我们在安曼、拉马拉和特拉维夫的全体工作人员带来了青年学生、居民和市长们的声音。我们一起对自己和我们工作的社区进行了教育。我们开展了研究,并展现出了领导力。

我们在各方都有促进和平的合作伙伴。我们25年的伙伴关系告诉我们,促成睦邻友好的是优质的水资源,而不一定是坚固的围栏。本着逾越节、复

活节和即将迎来的斋月的精神,让我们给水资源以自由,为本区域带来生命和希望。

我们呼吁安全理事会敦促我们三国,即以色列、巴勒斯坦和约旦的政府在水和环境问题上共同推进合作,包括修复约旦河和死海,满足巴勒斯坦人的水权和需求,并面对气候变化为我们的共同未来开展水资源-能源交换,这一切都是在两国解决方案框架内进行的。我们呼吁安全理事会邀请所有相关的联合国机构和国际组织,包括协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会,帮助促进落实这些目标。

主席(以英语发言): 我感谢布朗伯格先生的通报。

我谨感谢今天在座的第三位来自中东生态和平组织的成员、约旦的雅娜·阿布·塔利布女士。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生(巴勒斯坦)(以英语发言):我感谢安全理事会主席国德国和法国过去两个月娴熟的共同领导。我也感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛所作的通报和对政治建和部的干练指导。我们也感谢特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫及其团队正在进行的努力,感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的重要作用和支持,并感谢人道主义事务协调厅、儿基会、联合国开发计划署和所有联合国机构在此关键时刻在实地的努力。

主席先生,我赞同你和迪卡洛副秘书长就攻击 礼拜场所,包括攻击布基纳法索礼拜场所造成的生 命损失发表的意见。

我也要感谢迪卡洛女士就我国组建新政府向什 塔耶赫总理表示祝贺。我也欢迎马吉达拉尼女士、 布朗伯格先生和他们的朋友塔利布女士,感谢他们 与会并通报情况。

我们在一个充满不确定性和动荡不定的时刻举行会议。包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土

19-12253 7/58

上的局势正在迅速恶化,绝望情绪正在加剧。由于占领国坚持不惜任何代价强行实施其非法议程,和平前景渺茫。在以色列选举之后,前景变得更加黯淡,因为这次选举进一步巩固了内塔尼亚胡总理领导的极右势力,他们统治以色列,使之成为种族隔离国家。安全理事会一个常任理事国对以色列给予绝对支持,更是为以色列藐视法律壮胆,进一步助长以色列侵犯我国人民人权并将我国土地变为殖民地的行径。

以色列的犯罪行为得到协助、受到怂恿,其扩张主义胃口在不断增长。各位成员只需听听以色列最近发表的玩世不恭的言论就知道了。这些言论指出,以色列打算吞并在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上非法建造的定居点。这表明,以色列公然否定巴勒斯坦人的权利。以色列总理及其他官员全然藐视安理会的权威和广大国际社会,无耻吹嘘这种煽动性言论,且不说每天在光天化日之下实施的无数战争罪行。

我们听到世界各地对这些挑衅言论、煽动和非法行动的谴责。反对声不绝于耳。我们还听到人们一再呼吁以色列停止其非法的破坏性政策并履行其法律义务。我们感谢这些原则性立场以及对我国人民及其正义事业给予的声援。然而,仅仅谴责是不够的。以色列不会理睬这种呼吁,不论是温和的呼吁还是坚定的呼吁,以色列继续践踏国际法并嘲讽国际体系。到现在,这一点应当显而易见:呼吁和安抚以色列从未起过作用。

如果不追究责任,那么除了我们几十年来一直目睹的肆无忌惮的有罪不罚现象乃至更坏的情况外,还能期望什么结果?现在是将言词化为动作、将声援化为行动的时候了。国际社会必须紧急采取严肃措施,追究占领国以色列的责任。违法必须承担后果。唯有如此,才能阻止破坏和平进程,扭转局面,以挽救和平与公正解决的可能性,使巴勒斯坦人民和以色列人民不会再遭受几十年的对抗、冲突、痛苦和损失。

这既不是激进的呼吁,也不是威胁。采取行动是一项义务,其依据是《联合国宪章》所载的规则、原则和要求以及国际法和联合国决议。这是一项责任,符合长期存在的国际共识和承诺,这些承诺一再作出,但从未得到兑现。

巴勒斯坦人民从首次被确认已为独立做好准备 算起,已经受苦几十年,等待自由将近一个世纪, 他们不会最终屈从接受有限的自治。认为应该如此 的人是在无视历史、国际法以及一个民族实现正义 和平等的决心。我还要提醒在座诸位,巴勒斯坦领 导层接受一个以1967年边界为基础、以耶路撒冷为 首都的巴勒斯坦国,这是一个历史性的痛苦的妥 协,缔造和平工作的新来者对此不应嗤之以鼻或加 以嘲讽。

巴勒斯坦人的自决权早已获得全球承认和支持。国际法院申明,这是一项普遍享有的权利。巴勒斯坦人民坚持其合法民族愿望,要求独立,要求回返权,要求实现其充分的公民、政治、经济、社会和文化权利,以及不可剥夺的人权。他们不会被迫接受低人一等的命运。

这方面的国际共识十分强烈,对于以1967年 边界为基础的两国解决方案的国际共识也同样强 烈。两国解决方案是和平解决的基础,其依据是国 际法;联合国相关决议;马德里框架,包括土地换 取和平原则;阿拉伯和平倡议;以及四方机制路线 图。安全理事会第2334(2016)号决议明确重申了 这一立场。正如过去几周、几月和几年情况所反映 的那样,这一立场仍然是国际社会立场的核心。

不论如何忽悠、高谈阔论或寻找借口,占领、 吞并以及侵犯人权行为都绝不可被视为合乎正义和 道义,都绝不可被作为新常态而加以接受。以色列 占领军和极端主义定居者肆意杀害、伤害和恐吓巴 勒斯坦儿童、妇女和男子以及拘留和监禁包括儿童 在内的数千名巴勒斯坦平民的行为,粗暴地违反了 国际人道主义法和人权法,属于严重违规行为。

以色列对加沙地带的12年封锁是非法的。孤立和囚禁200万人是无异于战争罪的大规模集体惩罚,也是加沙地带灾难性人道主义危机和"回归大游行"抗议所表达的绝望情绪的主要来源。以色列所谓代扣巴勒斯坦税收的做法是公然盗窃行为,违反了双边协议和禁止掠夺被占领人民资源的《日内瓦第四公约》。

以色列将包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土变为殖民地是非法的。不论是定居点还是隔离墙,不论是拆毁住房还是驱逐居民,不论是强行迁移、威胁耶路撒冷圣址的历史现状还是任何吞并措施,所有此类措施都是非法的,都构成战争罪,不能以任何借口,包括根据安全诉求、圣经法令或占领国的所谓立法,予以开脱。所有这些非法政策和做法都必须终止。它们绝不会被接受为合法,而永远会遭到反对和抵制,它们绝不会导致和平与安全。

根据国际法,52年来一直通过此类违法行为而存在并得到巩固的占领不可被视为合法。这是非法占领。以色列是非法占领者。国际社会必须停止将这一占领正常化并恭敬地予以承认。这一占领完全是非法的,必须予以制止。

奇怪的是,当涉及巴勒斯坦时,要求采取行动捍卫法律的呼吁,不论是呼吁制止殖民化,还是向被占领人民提供保护,甚至禁止非法定居点产品之类的简单事情,竟被视为妄想而不是纠正不公正现象的合法工具。这种错误的做法必须改变。经过将近30年的谈判以及向占领国发出呼吁,从马德里和平会议和奥斯陆进程到四方机制努力、安纳波利斯会议、巴黎会议以及其间的所有其他尝试,在这一切之后,以色列的侵犯、暴力和不妥协更是变得更加肆无忌惮。只有追究责任,才能造成必要的压力,打破这一恶性循环,以便最终结束占领,建立巴勒斯坦人民的权利——这是实现和平与安全的中东的基石。

安全理事会在这方面态度一直非常明确。安理会在第2334(2016)号决议中明确指出,它决意不承认对1967年边界的任何改变,包括对耶路撒冷的任何改变,但各方通过谈判商定的改变除外。它直接呼吁各国在相关交往中区别对待以色列与以色列自1967年以来所占的领土。这是一项义务。我再说一遍:区别对待是一项义务。

对于考虑在以色列设立外交、文化或贸易代表团的会员国以及对以色列进行正式访问的会员国代表而言,根据第478(1980)号决议,该义务包括耶路撒冷。没有任何例外。其它国家签署的违反国际法和联合国决议的决定和声明不能改变事实,也不能使非法行为合法化。

安全理事会在第478(1980)号决议中毫不含糊地认为以色列吞并被占领的东耶路撒冷是非法的、无效的,不具法律效力。同样,在第497(1981)号决议中,安理会认为以色列吞并被占领的叙利亚戈兰是非法的、无效的,不具法律效力。这同样适用于以色列对自1967年以来其占领的领土任何部分计划或强加的吞并措施。

禁止以武力获取领土的原则仍然有效。任何国家,无论多大和多么强大,对这种吞并的承认都没有任何法律效力。因此,我们重申,我们谴责并完全拒绝美国最近在违反《宪章》和安全理事会各项决议,并且完全不顾数百万巴勒斯坦人不可剥夺的权利和命运的情况下作出的决定。同样,在对尚未出台的美国所谓的"和平计划"的猜测满天飞时,我们重申,任何脱离国际法和联合国有关决议以及对人权不屑一顾的倡议既不可行、也不公正,并且不会成功。

国际法具有约束力,安全理事会决议也是有效的、具有约束力的,直至落实为止。此外,各国有责任不承认违法行为造成的局势为合法,协助另一国实施国际不法行为的国家须承担责任。这不是我们的个人陈述;这些是必须加以维护的既定国际准则和规范。

19-12253 **9/58**

尽管图景黯淡,但我们并没有放弃希望。有些人可能会说,我们在否认现实;我们没有。我们认识到我们所面临的危机-事实上是生存危机-的严重性,但我们并没有放弃我们的信念,即国际法将为我们伸张正义。相反,尽管对基于规则的秩序及其应对当前挑战的能力被削弱深感忧虑,但国际社会纷纷发表的谴责以色列吞并被占领的东耶路撒冷和被占领的叙利亚戈兰的企图并确认这方面的立场保持不变的坚定声明,使我们对基于规则的秩序的力量和生命力感到放心。

在上个月在突尼斯举行的阿拉伯首脑会议上 再次确认的对《阿拉伯和平倡议》的坚定承诺中, 以及在欧洲联盟、伊斯兰合作组织、不结盟运动以 及全世界无数国家首都多次重申的强有力立场中, 我们也看到了这种力量和生命力。我们在协调对巴 勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会正在进行的 努力中,以及在长期协助建立和加强巴勒斯坦国机 构的区域和国际捐助者的慷慨支持中看到这一点。 我们在公正解决巴勒斯坦难民问题之前国际社会对 近东救济工程处的任务提供的强有力支持中, 以及 在对近东救济工程处的资金危机作出的反应,包括 伊斯兰会议组织为难民设立的宗教基金中看到这一 点。我们在约旦作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地 监护国所做的坚决努力中看到了这一点。我们在埃 及和俄罗斯帮助我们愈合我们痛苦的分裂并恢复巴 勒斯坦人团结的努力中看到这一点。我们在不顾巨 大的压力和威胁在联合国为支持公正和正义有原则 地投下的每一票中都看到这一点。

当然,正如一开始所强调的那样,需要的不仅仅是言辞。"一切照旧"的做法不能继续下去了。是时候采取行动了;我们不能继续在谴责对多边主义和我们的国际体系的威胁的同时,却不严肃地采取行动,在我们共同的价值观、人性和未来的基础上保护、恢复及振兴多边主义和国际体系。只有这样,我们才能克服挑战并纠正我们的行动方向。这不仅对巴勒斯坦,而且对国际社会来说都是一个紧迫的问题。国际社会现在必须抓住机会。

就我们而言,我们已准备好这样做。我们仍 然致力于走和平、政治、合法、非暴力的道路来实 现我们的权利和结束冲突,阿巴斯总统再次伸出了 和平之手。新任巴勒斯坦国政府总理什塔耶赫已承 诺,尽管在以色列盗窃我们收入之后采取了严厉的 紧缩措施,但要与所有合作伙伴合作解决影响巴勒 斯坦人民的人道主义、社会经济、安全及保护危 机。正如最近在开罗举行的阿拉伯国家联盟部长级 会议所反映的那样,我们正在与我们的区域伙伴密 切协调,以应对我们所面临的挑战。

没有人可以指责我们不想要和平或不寻求我们 人民的最佳利益。我们唯一的条件是,任何努力或 倡议都必须以国际合法性和几十年来载于安全理事 会和大会有关决议的参数为基础。这是一个最起码 的要求,应该受到那些寻求领导建立和平努力的人 的尊重,而不是被忽视。我们呼吁国际社会在为时 已晚之前立即履行其职责。

主席先生,我感谢你和安理会成员的关注,并 敦促你们采取行动。

主席(以英语发言): 我现在请以色列代表发言。

达农先生(以色列)(以英语发言): 我感谢 主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛女士。我 还要感谢中东生态和平组织两位代表的发言。

我们在犹太人民痛苦的时刻聚集一堂。星期六,当世界各地犹太人正结束逾越节时,一名枪手跑进加利福尼亚州波威查巴德并开枪。当子弹飞过房间时,逾100名正在祈祷的人被迫躲避以掩护自己。当Lori Kaye冲入火线以保护拉比Yisroel Goldstein时,她被枪杀。而创立了犹太教堂的拉比Goldstein则受伤。尽管遭枪击,但拉比Goldstein继续布道。三十四岁的Almog Peretz和八岁的Noya Dahan也遭枪伤。这是六个月内发生的第二起犹太教堂枪击事件。我们生活在一个礼拜者在祈祷时因为害怕遭到枪击而必须保持警惕或留神背后的时代,

这是不可接受的。我们为波威查巴德祈祷,并在这一痛苦的时刻与受影响的家庭站在一起。

当我们上次在这一议程项目下在本会议厅开会(见S/PV.8449)时,安理会主席、德国大使请我解释以色列是如何执行国际法的,特别是在朱迪亚和撒马利亚犹太社区。今天,我将给出答案。但在我们讨论国际法之前,我们必须了解背景和事实。今天,我将向安理会提出证明犹太人拥有以色列土地的四个支柱。

第一个支柱是《圣经》。整个《旧约》和《圣经》其他部分充分记载着犹太人合法拥有以色列圣地,即以色列土地。第二个支柱是历史。犹太人对以色列土地的权利主张不仅在犹太人的历史上,而且在世界历史上一次又一次得到确认。第三个支柱是法律诉求。我们的土地权已被载入国际法,包括在创建本机关的文件。第四个支柱是寻求实现国际和平与安全。一个更强大、更安全的以色列意味着更强大、更安全的世界。正是通过这四个支柱,我将回答安理会的问题。

让我们讨论证据的第一个支柱,《圣经》。《 塔纳赫》——《希伯来圣经》,包括《妥拉》、《 旧约》、《先知》及《十三书》——共有十多次提 到犹太人对以色列土地的权利。在《创世记》,即 《旧约》第一篇中,上帝对亚伯拉罕说:

"我要与你并你世世代代的后裔坚立我的约,作永远的约,是要作你和你后裔的神。我要将你现在寄居的地,就是迦南全地,赐给你和你的后裔永远为业,我也必作他们的神。"(《圣经》,《创世纪》,17:7-8)

这是我们这片土地的契约。从《创世记》到犹太人从埃及出走,到在西奈山接受《妥拉》,到在以色列圣地实现上帝的圣约,《圣经》的叙述前后一致。我们整个民族的历史以及我们与以色列圣地的联系就从那里开始。不仅仅是希伯来圣经或全世界1500万犹太人接受这一权利,它被所有三种一神

教: 犹太教、基督教和伊斯兰教接受。《古兰经》 本身也接受犹太人对以色列土地的神圣契约。

第二个支柱是以色列这片土地和犹太人过去两千年的历史。以色列圣地的犹太王国包括12个部落,其中最大的部落——犹大部落——生活在现在称为朱迪亚的地区。每个人都熟悉"犹太人"和"犹太人的"这两个词。它们来自"朱迪亚"这个词,那是大卫王和所罗门王统治的王国。这个王国将耶路撒冷作为首都。它是公元前587年被巴比伦人摧毁的第一圣殿和公元70年毁于罗马人之手的第二圣殿的所在地在。当罗马人摧毁犹太王国时,他们将我们这个民族流放在外2000年,使我们大多数人远离自己的土地。甚至连罗马人也承认这块土地是我们的。

那些到过罗马的人可能会记得,提图斯皇帝在 罗马的圣道建造了一座巨大的拱门,纪念他取得的 胜利和犹太人遭驱逐,并以此成名。拱门上绘有他 的下属从犹太教圣殿拿走烛台的图案。即使罗马人 知道这片土地是我们的,我们属于这片土地,但他 们仍试图抹去我们与这片土地历史悠久的联系,将 其重新命名为叙利亚巴勒斯坦。为何叫巴勒斯坦因 为他们将其视为叙利亚帝国的一个南部省份。这就 是以色列圣地这片被夹在南面的埃及和北面的黎巴 嫩之间的狭长地带被称为巴勒斯坦的原因。

在接下来的2000年里,以色列的土地被十字军征服,然后是奥斯曼帝国。然而,尽管经历了几个世纪的战争和征服,犹太人从未离开过。在整个时期,一个犹太人社区一直留在以色列圣地。虽然我们社群中的大部分人都被罗马帝国强行流放,但我们知道,有一天我们会回到我们古老的家园。两千年来,世界各地的犹太人继续每天祈祷三次,希望我们实现期待长久的返家愿望,回到锡安山,回到耶路撒冷。正如我们上周在逾越节上刚说过的那样,而且我们每年都这么说,"明年在耶路撒冷"

19-12253

如果犹太人在以色列这片土地上深远而古老的根基还不足以证明的话,让我们考虑一下国际法,也就是第三支柱。1917年,英国外交大臣鲍尔弗勋爵发表声明,表示英国支持建立"为犹太人建立民族家园"。《鲍尔弗宣言》指定以色列圣地为民族家园。《鲍尔弗宣言》还具体支持犹太复国主义的事业,正如鲍尔弗勋爵所写的那样:

"我很高兴代表国王陛下的政府向你们传达以下表示同情犹太复国主义者愿望的声明,该声明已提交内阁并获批准。"

奥斯曼帝国在第一次世界大战中投降后,英国对以色列土地拥有合法所有权。凭借这种合法所有权,他们得以发表《鲍尔弗宣言》,并致力于帮助在我们的历史家园为犹太人建立一个民族家园。1922年,国际联盟的任务授权不仅表示支持建立犹太民族家园,它还鼓励侨居海外的犹太人回到我们的家园并为此提供便利。它证实了

"犹太人民与巴勒斯坦的历史联系及其在该国 重建民族国家的依据"。

根据定义,这些文件是犹太复国主义文件。 犹太复国主义就是犹太人在以色列土地上实现自决 权和主权。这就是犹太复国主义的含义——正是这 样。其实质被逐字逐句地载入国际法。

1945年,在大屠杀之后起草的《联合国宪章》获得通过。它保障了人民实行自决的权利。它还提到"联合国某成员国如遭到武装攻击,有进行个体或集体自卫的固有权利"。某个民族的寻求自决不得破坏另一个民族的安全与安保。

两年后,《联合国巴勒斯坦分治计划》要求在 以色列的土地上建立一个犹太国家和一个阿拉伯国 家。我们做了什么?我们接受了这个计划。但巴勒 斯坦人却没有。他们选择了战争并向犹太人开火, 而不是选择和平。我们这个小国,非常小的新宣布 成立的国家突然受到攻击。1948年,在英国委托统 治的最后一天,以色列宣布独立,马上就有五支阿 拉伯军队与巴勒斯坦人一道,对我们发动袭击,想 要摧毁以色列。以色列打赢了这场战争,挽救了犹太人的希望和未来。

但是,1948年战争结束没有带来和平。它以以色列与其邻国达成停战协议告终。以色列与埃及、约旦、叙利亚和黎巴嫩之间的停战线从未被视为国际边界。它们只是标志阿以战争首战结束的分界线。约旦保持对朱迪亚和撒马利亚的控制,埃及控制加沙地带。这些协定是在没有永久和平条约的情况下形成的,而和平条约数十年之后才签署。

正是阿拉伯人坚称,停战线不是永久边界。1949年的约旦-以色列协定指出,这些停战线"是各方议定的,不妨碍今后的领土解决办法或边界线。"因为这些停战线不是边界,朱迪亚和撒马利亚的犹太社区迄今没有越过任何国际边界;它们建立在对以色列安全具有战略意义的土地上,各方在《奥斯陆协定》中同意将其列入最终地位问题。

因此,支持以色列在我们国土上的生存权对于国际和平与安全——最后一个支柱——至关重要。数十年来,在这些所谓定居点甚至一个都没有建立之前,很多阿拉伯领导人就选择了利剑而不是橄榄枝。在座各位是否知道巴勒斯坦解放组织是何时成立的?它成立于1964年,比1967年早三年。这有道理吗?在1967年之前,他们需要解放什么?1964年,朱迪亚和撒马利亚没有一个定居点,而我们的生存权仍被拒绝承认。

因为以色列人与巴勒斯坦人之间缺乏和平而归咎于朱迪亚和撒马利亚的犹太社区,充其量是故意忽视历史事实。阿拉伯人一再拒绝和平机会:阿拉伯人拒绝接受1937年皮尔委员会报告;拒绝接受1947年联合国分治计划;拒绝接受1948年的以色列停战建议;在2000年戴维营首脑会议上,拒绝和平;在2001年塔巴首脑会议上,拒绝和平;在2007年安纳波利斯会议上,拒绝和平;我们仍在等待对以色列总理埃胡德•奥尔默特2008年提出的建议作出答复;在考虑克里国务卿2014年提出的和平倡议时,阿巴斯选择了哈马斯;今天,对于美国即将提

出的和平计划, 巴勒斯坦人说, 它到来时就已死掉了。

本机构承担着让我们的世界更和平、更安全的任务,继续指责提出解决方案的一方却奖励拒绝的一方,削弱了本机构的任务授权。赞扬鼓动仇恨和资助恐怖主义的一方是危险的。巴勒斯坦的拒绝主义由来已久。巴勒斯坦领导人拒绝承认犹太人在以色列土地上的自决权,坚持让他们的人民成群结队回到这片土地。这种行为直接与过去的所有四个支柱相抵触,让我们无法缔造未来的和平。不应当奖励拒绝主义。不应当奖赏侵略行为。

只有在接受并实现过去的四个支柱时,才有可能实现真正的和平。但是,把今后的四个支柱付诸行动时,真正的和平就会到来。今后的四个支柱是:第一,巴勒斯坦人必须接受和承认犹太国以色列。还没有一个巴勒斯坦领导人说过这样的话。第二,巴勒斯坦人必须停止煽动活动。够了。国际社会怎能期待我们对一个出钱让他的人民屠杀我们的人民的领导人作出任何让步?第三,关于区域合作,我们已经与我们的很多邻国在安全、共同目标及建立关系等方面开展合作。我们想让这些关系蓬勃发展,昭彰于世。第四,我们永远不做、也不同意任何危害我们的安全之事。我们想与我们的邻国拥有一个和平的未来,但是我们的安全不容谈判,底线划在哪里由我们决定。

我们准备合作,我们准备谈判,我们准备为我们的子孙后代创造一个更美好的未来。只有认可过去四个支柱和今后四个支柱,和平才会到来。

主席(以英语发言): 我现在请希望发言的安全理事会成员发言,然后请其他会员国代表发言。我要提醒各位同事,有50多个国家希望发言。因此我要求发言者尽量遵守时间限制。我要在这里使用沙漏。

亨特先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我们赞同中东生态和平组织的意见,即中东稳定之 路将由多层次区域合作铺就,水和能源安全肯定对 区域和平至关重要。听说以色列人、巴勒斯坦人和约旦人一道努力——如吉东所言,有时甚至引起轰动——以解决能源和水方面的共同挑战,的确振奋人心。生态和平组织的水与能源关联项目是这种合作的重要例证。该项目挖掘约旦大规模提供可再生能源的潜力,并利用以色列和巴勒斯坦的海水淡化专门知识。

这类项目的成功和可持续性清楚地表明以色 列和巴勒斯坦能够、也的确每天都在社区一级开展 合作,以改善他们的生活。这些项目之所以成功, 在很大程度上是因为它们注重对社区最有利的事。 我们听到很多关于以色列应承担责任的话,但是让 各社区无法过上更美好生活的罪魁祸首是哈马斯。 由于哈马斯顽固地将其利益凌驾于加沙居民的利益 之上, 生态和平组织之类的非政府组织在加沙的工 作更具挑战性。哈马斯是否会允许当地社区联合起 来,成立不受其控制、不让其牟利的能源生产合作 社?哈马斯会不会让以色列海水淡化专家与加沙人 民并肩工作? 更广而言之, 哈马斯会不会停止对以 色列社区发动不必要的袭击,停止其以巴勒斯坦人 民为代价、道德沦丧的战争? 这是一场仅仅成功挑 起冲突并导致贫困和绝望,同时妨碍国际社会提供 援助的战争。

我认为大家都知道这些问题的答案。除非哈马斯从此消失,或者作出有利于稳定及最终和平的必要选择,否则加沙的前途问题无法解决,加沙人民也得不到任何有意义的帮助。

美国赞赏生态和平组织所做的工作。尽管处于一个充满挑战的环境,它仍致力于促进以一种社区办法解决水和能源安全问题。我认为大家都同意,应当推广这种区域合作模式,以便为和平奠定基础。

阿勒穆纳耶克先生(科威特)(以阿拉伯语发言):首先,我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士作了宝贵而全面的通报。我还要感谢纳达·马吉达拉尼女士和吉东·布朗伯格先生的翔实而重要的通报。

19-12253 13/58

今天,我们纪念以色列占领五十二周年、《奥斯陆协定》二十五周年、希伯伦大屠杀二十五周年以及"回归大游行"抗议活动一周年。与此同时,以色列的侵略继续巩固其占领,并破坏任何给予巴勒斯坦人民合法权利的真正和平机会。占领国继续任意拘留,继续拆毁或没收巴勒斯坦房屋。它还继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上进行前所未有的非法定居点活动。

另外,占领国还继续强迫巴勒斯坦平民流离失所,继续加强对加沙持续了12年的围困。继续实施侵略行为,侵犯穆斯林和基督教圣地,同时作出强制性和非法的单方面决定,例如部分扣留巴勒斯坦税收,并拒绝延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限。此外,它还试图改变耶路撒冷的历史性质、地位和人口结构,并强制推行实际上巩固其对被占领土主权的政策。

关于被占领的戈兰,正如安全理事会第497 (1981)号决议所强调的那样,它是被以色列占领 的叙利亚领土。以色列对被占领的叙利亚戈兰的法 律、控制和行政管理无效,没有任何法律效力。承 认以色列对戈兰拥有主权违反了《联合国宪章》、 国际法原则及安全理事会有关决议。

我们今天的发言主要侧重于人权理事会为调查 在巴勒斯坦被占领土举行抗议期间实施的违法行为 所设国际独立委员会的报告(A/HRC/40/74)。

首先,关于平民受害者,报告承认以色列军队使用武器和实弹导致183人死亡,其中包括32名儿童,另外还造成6000多人受伤,其中包括159名妇女和940名儿童,我们对此并不感到惊讶。还有三名医护人员和两名记者被杀。委员会认定,以色列士兵故意向平民开枪。

第二,关于违反国际法问题,委员会强调,抗 议活动是由有明确政治目标的平民发起的。此外, 委员会认定,以色列部队使用实弹展开的狙击行动 导致平民示威者死伤,违反了人道主义国际法和国 际人权法。针对示威者的多数此类侵略行为等同于 战争罪或危害人类罪。甚至连那些受到《儿童权利 公约》、《日内瓦第四公约》及其第一附加议定书 等国际法律、规范和公约保护的人也未能幸免于以 色列部队所犯罪行。

第三,关于围困对医疗部门的影响,委员会查明,对加沙地带实施的围困对卫生保健系统产生不利影响,这意味着侵害了民众特别是受伤抗议者的基本生命权和卫生保健权。委员会还认定,以色列安全部队对巴勒斯坦抗议者造成的伤害往往需要专门的医疗护理,这对加沙的医疗保健系统构成了挑战,并使其面临巨大压力。

鉴于这些有据可查的暴行,委员会呼吁以色列 根据国际标准进行立即、中立和独立的调查。它还 呼吁以色列解除违反国际法和规范对加沙地带实施 的不公正围困。因此,我们呼吁就这些结论认真采 取后续行动,以确保追究这些罪行实施者的责任, 并确保对受害者予以补偿,特别是在暴力不断升级 并使平民处于危险之中的情况下。

这就需要国际社会要求占领国以色列停止针对巴勒斯坦人民的一切侵略行为,同时保护平民,确保尊重国际法和所有具有国际合法性的决议。巴勒斯坦不能成为这个规则的例外。国际社会必须致力于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的国际任务,并为其预算和活动提供必要的财政资源和捐款。

最后,我们担心我们会发现自己在纪念回归大游行十周年或二十周年。2月在沙姆沙伊赫举行的第一次阿拉伯-欧洲首脑会议和3月在突尼斯举行的阿拉伯首脑会议的结束为坚持将和平作为一项战略选择以防止出现这种情况创造了条件。

阿拉伯国家在2002年发起了以国际法、具有国际合法性的决议和土地换和平原则为基础的《阿拉伯和平倡议》。我们不能达成一项不符合这一国际职权范围的解决阿以冲突的方案。在达成这一解决方案之前,必须结束以色列自1967年以来对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦和阿拉伯领土的占领,并

承认巴勒斯坦国、巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权利、他们的返回权以及需要补偿巴勒斯坦难民,与此同时,还要根据大会第194(III)号决议公正地解决巴勒斯坦难民的地位问题。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生(比利时)(以法语发言): 我要感谢参加今天通报的所有与会 者,特别是中东生态和平组织的代表。

比利时支持与民间社会对话以及妇女和青年在 这方面的宝贵投入。我们希望强调他们的工作对创 造有利于和平和尊重人权的环境有多么大贡献。民 间社会的活力和多元性是一个开放和民主社会的一 部分,必须允许它不受阻碍地开展工作。我们对敌 视民间社会的行动和政策表示关切。

我想首先重申我们致力于两国解决方案,尽管 实地每天的事态发展正在使我们进一步远离这一方 案。比利时仍然坚信,除了根据商定的国际标准, 在两国共存、以耶路撒冷城为两国未来首都的基础 上通过谈判实现解决外,别无它择。

任何重启和平进程的可信倡议都必须以国际法 为基础,停止定居点活动,以及在确保以色列安全 的同时允许巴勒斯坦人充分和自由地获得其资源和 享有其权利。国际社会特别是安全理事会支持的公 正、全面和持久解决方案符合以色列及其安全以及 整个地区稳定的利益。

考虑到这些目标和原则,我们有义务注意到,约旦河西岸和东耶路撒冷的定居点政策正在继续,并且正在伴随着强迫流离失所、驱逐和拆除等措施。根据第2334(2016)号决议,我们强烈谴责这项政策,因为它违反国际法,破坏两国解决方案的可行性,只会有助于加剧紧张局势,以色列定居者和巴勒斯坦人之间的暴力冲突加剧就是明证。任何使用暴力的行为,无论是何人所为,都是不可接受的,必须对其行为人进行起诉。

我们也对希伯伦局势表示关切。人道主义事务协调厅2019年4月关于这一主题的报告描绘了一幅暗淡的画面。我们回顾各方有责任尊重国际法,以色

列作为占领国有责任确保在希伯伦和整个巴勒斯坦 被占领土内保护巴勒斯坦人。

关于加沙局势,我强调,所有领导人都必须 尊重和平示威的基本权利。通过设立独立国际调查 委员会,人权理事会表明了它在评估局势方面的责 任。其报告的结论是严肃而重要的。

在承认以色列有权确保其安全的同时,我们谨 回顾,以色列在使用武力时必须遵守相称性和必要 性原则。我们敦促以色列当局对据指非法使用致命 武力的行为进行独立调查,以追究施害者的责任。

极端分子劫持加沙的示威也是不可接受的。我 们呼吁所有责任人不要利用或鼓励儿童在加沙参加 可能会发生暴力的示威。

我们呼吁各方尊重人权,遵守国际人道主义 法,并确保人道主义人员不受阻碍地进入。联合国 近东巴勒斯坦难民救济和工程处作为人道主义行为 体,发挥着不可或缺的作用,比利时将继续支持它 在实地的努力。

解决加沙危机需要根本的变革,包括解除封锁和全面开放过境点,同时顾及以色列的合理安全关切。这场危机的政治解决还要求将该领土的控制权 交还给巴勒斯坦权力机构。

我们呼吁有关各方建设性地参与巴勒斯坦人内 部和解会谈。根据国际民主标准进行的选举能促进 和解。团结有利于巴勒斯坦人民和该区域的和平。

最后,我谨重申,根据安理会有关决议,尤其是第242(1967)号和第497(1981)号决议,我们不承认以色列对1967年6月以来被占领土,包括戈兰高地的主权,我们也不认为它们是以色列国领土的一部分。我们不会接受让占领戈兰高地成为在巴勒斯坦被占领土可能采取类似行动的先例。

马朝旭先生(中国): 我感谢迪卡洛副秘书长的通报,我也认真听取了布朗伯格先生和马吉达拉尼女士的发言。

19-12253 **15/58**

中东地区热点问题复杂交织,冲突对抗持续, 形势发展走向令人高度关注。巴勒斯坦问题是中东 问题的核心,是中东地区的根源性问题。维护巴勒 斯坦人民的合法权益,是国际社会的共同责任。

当前巴勒斯坦局势仍然严峻,定居点建设持续推进,巴以双方和谈陷入了僵局,人道主义危机深重,中方对此深感忧虑。在此我愿强调以下几点看法。

第一,应该坚持两国方案,从根源上化解巴以冲突,国际社会应以《阿拉伯和平倡议》、土地换和平等原则和安理会有关决议为基础,推进巴勒斯坦问题的解决,最终建成以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的巴勒斯坦国。任何新的倡议都应该符合上述基本国际准则。

第二,应该保持团结,推动巴以双方早日重启和谈。应停止定居点建设,避免采取导致局势恶化的行动和言论或者破坏信任的措施,为恢复对话创造必要的条件。

对中东有重要影响的各方应该发挥建设性作用,避免采取单方面行为,导致地区局势进一步的紧张升级。应该加快推动巴勒斯坦内部和解的进程,积极探索创新中东促和机制,推动巴以和谈,尽快走出僵局。

第三,应密切关注并改善巴勒斯坦经济和人道 状况。中方对有关方面扣减部分为巴勒斯坦代征的 税款表示担忧。欢迎近日阿盟外长会重申对巴勒斯 坦的财政支持。我们呼吁有关各方切实履行《巴黎 议定书》等有关国际条约规定的义务,全面执行联 合国有关决议。国际社会应加大对联合国近东巴勒 斯坦难民救济和工程处的支持,改善巴勒斯坦难民 的人道条件。

对于中东地区其它热点问题,国际社会应该 坚持政治解决,促进对话谈判,坚持建设性管控局 势,坚持照顾各方的正当权益。 国际社会公认叙利亚戈兰是被占领土,联合国 安理会也多次就此通过决议,要求以色列从叙利亚 戈兰撤出。中方反对通过单方面行为改变事实,不 希望看到地区局势进一步紧张升级。

发展是实现和平的根本保障。4月中旬,中国在上海举办了第二届中国-阿拉伯国家改革发展论坛。不久前,中国成功举办第二届一带一路国际合作高峰论坛。上述活动得到了中东和阿拉伯国家的积极参与。中方愿以共建一带一路为契机,与地区国家进一步加强合作对接,寻求合作共赢,为中东地区提供发展机遇和平台,共同构建人类命运共同体。

恩东·姆巴先生(赤道几内亚)(以西班牙语发言): 我国代表团最强烈地谴责在新西兰、斯里兰卡、布基纳法索和美国出现的恐怖袭击浪潮,包括对加利福尼亚一座犹太会堂的袭击。我们向这些国家的政府和受害者家人表示声援。我们还就造成巨大破坏的洪水和飓风向兄弟国家莫桑比克表示声援。

主席先生,我们首先感谢贵国代表团召开本次非常重要的公开辩论会,并感谢你娴熟地主持我们本月的工作。我们还同其他成员一道,感谢所有通报人提供了详细而详实的最新情况。此外,我们祝贺以色列国举行并成功结束了4月初的大选。我们欢迎以色列和巴勒斯坦代表团,也欢迎其他与以色列人和巴勒斯坦人保持团结的本次公开辩论会发言名单上的代表团到场。

自2000年以来,中东局势一直是我们审议当前 国际冲突的主要关切之一。

与其他国家一样,赤道几内亚一直希望该地区冲突造成的问题能够得到更加明确和真诚的解决,但最重要的是得到公平解决。叙利亚、也门、黎巴嫩、巴勒斯坦和该地区其他地方发生的事件显然违反了《联合国宪章》关于和平解决争端的宗旨。该地区局势极其敏感,很有可能恶化,因此至关重要的是,要确保卷入这些冲突的各方都不采取可能导致该地区陷入新一轮暴力的不明智举措,这种举措

无益于实现和平、可持续、持久的解决。因此,该 地区每一个利益攸关方都应该全力避免任何可能在 交战方之间煽动进一步暴力的行动。

除了该地区持续不断的破坏造成许多伤亡之外,它还使基础设施和作物遭受巨大损失,导致缺少人类生存所需的重要服务,这意味着其各国人民的发展倒退了几十年。这迫使数百万人迁出原籍地,接受贫穷移民的命运,那就是在世界各地受到虐待。这其中包括数百万巴勒斯坦人,他们非自愿地流落到中东各地和其他地方,同时坚信,他们和自己的孩子终有一天能够回到出生地。

在我们等待美国的和平计划(希望它将顾及冲突双方的关切,并将成为重启谈判进程的一个公正、建设性的起点)公布的同时,我国代表团非常关切本月稍早在以色列举行的选举可能从根本上影响冲突各方的决定、行动和行为。我们在1月份的发言(见S/PV. 8449)中就表示过这种关切,安理会随后在2月和3月关于以色列决定不延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限以及以色列与巴勒斯坦在税收方面分歧的讨论(见S/PV. 8466和S/PV. 8489)也明显反映了这种关切,仅提及以上几个方面。

这场冲突的历史表明,不应该在多年来已达成 某种形式协议的少数问题上制造进一步争端,除非 有截然不同的明确理由。如果以色列和巴勒斯坦的 政治家确实打算有朝一日解决其长期分歧,他们就 必须牢记这一点。赤道几内亚一直希望看到以色列 人和巴勒斯坦人达成谅解,即最终政治解决双方冲 突将有助于解决如今正在破坏该地区稳定的大量冲 突。建立一个独立的巴勒斯坦国是实现中东有效和 持久和平的关键。

加沙地带的妇女和儿童以及全体民众的状况仍 然令人关切。过去十年来,加沙所需的公共服务和 就业机会减少,这完全是以色列和哈马斯之间持续 冲突和巴勒斯坦内部分裂的结果。我们赞赏支持民 众的各人道主义机构所做的工作,并敦促国际社会 鼓励这种工作,向联合国近东巴勒斯坦难民救济和 工程处提供更多捐款。以色列和哈马斯都必须避免 采取任何可能加剧冲突的单方面行动。我们认为, 只有通过基于以色列和巴勒斯坦两个独立国家在国 际公认边界内和平安全共处这一概念的谈判和对 话,才能解决冲突。

我们鼓励埃及和其他国际行为体继续努力促进 巴勒斯坦人内部和解,这除了在巩固巴勒斯坦团结 方面起着关键作用外,还可以在控制和管理如今继 续与其近邻以色列一道造成严重的安全问题的加沙 地带方面发挥关键作用。我们感到遗憾的是,正如 秘书长3月26日的报告(S/2019/251)所述,以色列 没有采取任何步骤,按照第2334(2016)号决议第2 段的要求,立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的 巴勒斯坦被占领土上的所有定居点活动。

我们呼吁联合国和国际社会加紧努力,对双方施加进一步压力,以便以色列与巴勒斯坦的谈判能够恢复,并导致在对话基础上通过谈判解决这场持续了那么多年的冲突。

涅边贾先生(俄罗斯)(以俄语发言):我们感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛关于巴勒斯坦被占领土局势的报告。我们还感谢来自非政府组织、中东生态和平组织的其他通报人。

我们不得不遗憾地指出,中东仍在经历动荡时期。这个地区受到许多新旧危机的困扰,其中最严重的危机之一仍然是恐怖主义威胁。其范围之大,表明国际社会需要共同努力建立俄罗斯一再呼吁的尽可能广泛的反恐阵线。巴勒斯坦-以色列定居点问题是中东不稳定的核心,我们最近观察到这方面的危险趋势有所增加。其实际例子是,采取单方面措施和激进地修改原先商定的安排等做法。对我们来说,国际公认的解决中东问题的基础,包括安全理事会有关决议、《阿拉伯和平倡议》及马德里原则仍然牢固。

我们还没有达到不可挽回的地步。中东问题 四方国际调解人2016年的报告列出了必须采取的行动,以恢复各方之间的信任,重振可持续的政治进

19-12253 17/58

程。首先,以色列在西岸的定居点活动及其毁坏巴勒斯坦财产的政策必须停止。必须摒弃暴力,停止恐怖袭击。巴勒斯坦人和以色列人都必须避免有攻击性的挑衅言论,这正是我们对宣布吞并西岸定居点计划的看法。

我们坚信,正如中东历史一再证实的那样,没有哪一方能够独自行动取得突破。我们认为,四方机制的职能已得到若干安全理事会决议的批准,该机制比以往任何时候都更具有现实意义,也更有必要。我们愿意调动它在政治方面的努力。俄罗斯将继续合作,为解决中东问题制定建设性议程,包括扩大与区域行为体的合作。

4月16日和17日在莫斯科举行的俄罗斯-阿拉伯合作论坛最近一次会议证实,我们寻找中东危机持久解决办法的方法是一致的。我们提出在俄罗斯召开巴勒斯坦领导人和以色列领导人首脑会议,这项建议仍然有效。我们应当指出,巴勒斯坦领导人一再申明他同意这样做。重要的是,不能放弃恢复巴勒斯坦人内部团结的坚定努力。2月在莫斯科举行的最近一次巴勒斯坦人内部会议是有益的,特别是在区域行为体尤其是埃及和约旦作出努力的背景下。

我们也需要积极开展国际努力,来缓解加沙地带严峻的人道主义局势。在加沙提供任何援助都必须与阿巴斯总统领导下的合法当局进行协调,并应有助于处理恢复巴勒斯坦统一的问题。因此,我们最近决定向加沙和西岸的巴勒斯坦人供应2000吨面粉。我们将继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处,该机构的活动包括政治和人道主义层面,在巴勒斯坦领土和中东各国具有重要的稳定作用。

必须紧急加大集体外交的力度,以防止国际 社会通过巴勒斯坦人和以色列人之间的直接会谈为 实现两国解决方案创造条件的努力失败,而两国解 决方案是中东唯一可行的解决方案。我们认为,向 中东派遣一个安全理事会视察团将有助于我们加强 团结和与各方的合作。我们敦促安理会同事考虑采 取创造性的办法,重新启动我们解决中东问题的工作。然而,任何想法都应顾及已商定的解决问题的基准,包括阿拉伯国家领导人通过的《阿拉伯和平倡议》,其中载有土地换和平的重要原则。在这方面,我们要再次申明,毫无疑问,戈兰高地是叙利亚领土,因1967年战争而被以色列占领,14年后被非法吞并。

中东的不稳定局势要求国际社会负责任的成员为团结而努力,但是,应该着眼于创建一个对话平台,使我们能够以非对抗的方式寻求解决中东安全问题的办法,而不是走强加过时的阵营心态的道路——许多人认为这是华沙会议的做法。第598(1987)号决议指示秘书长在这方面进行努力,而区域行为体对这种可能性很感兴趣,最近在巴格达举行的伊拉克邻国议员会议上再次确认了这一点。我们认为,俄罗斯关于波斯湾安全措施的概念可以作为这方面未来区域架构的良好基础。

改善中东国家之间的关系将推动旨在结束最尖 锐冲突的活动,其中最重要的是,应继续将政治和 外交解决这一概念作为核心方向。必须摒弃试图通 过武力解决问题或鼓励各种非法武装团体实现地缘 政治目标的做法。我们愿就中东议程上的每一个项 目与伙伴方开展建设性合作。我们必须加强协调, 制定综合办法,并继续采取步骤以实现团结。各种 分析证实了这方面努力的重要性。

皮尔斯女士(联合王国)(以英语发言):首 先,我谨祝贺内塔尼亚胡总理接到组建新的以色列 政府的要求,并祝贺什塔耶赫总理组建新的巴勒斯 坦权力机构政府。联合王国期待与两国政府合作, 推进实现和平与繁荣的目标。我也感谢我们来自民 间社会的通报人。

联合王国同其他各国政府一样,继续鼓励根据 国际法和安全理事会相关决议公正解决以色列-巴勒 斯坦冲突。我们的理解与大多数安理会成员一样, 仍然认为,要实现可持续的和平,需要一个安全和 有保障的以色列,在1967年边界和商定的土地置换

的基础上,与有生存能力和享有主权的巴勒斯坦国 毗邻共存,以耶路撒冷为两国的共同首都,并以公 正、公平、商定和现实的办法解决难民问题。实现 这样的历史性和平需要整个国际社会的支持。

我知道有人提出了《鲍尔弗宣言》,因此我 想阐述一下联合王国政府对此的立场。《鲍尔弗宣 言》写于第一次世界大战中期,于两年前即2017年 迎来了100周年纪念。这是时代的产物。我们理解并 尊重《鲍尔弗宣言》和该地区自1917年以来所发生 事件的敏感性。正如我刚才所说的,我们致力于通 过持久和平为以色列人和巴勒斯坦人实现安全和正 义。正如我们全力支持创建一个现代的以色列国, 使之成为犹太人的家园,并为我们在其中发挥的作 用感到自豪一样,我们也全力支持建立有生存能力 和享有主权的巴勒斯坦国的目标。《鲍尔弗宣言》 分两个部分,后半部分尚未落实。《鲍尔弗宣言》 还设想了巴勒斯坦非犹太族裔的政治权利,而占领 行为却继续妨碍这些权利的实现。从这个意义上来 说,它仍然是未竟之业。

然而,今天我想和其他人一起呼吁我们向前看,而不是向后看。我们敦促以色列和巴勒斯坦新政府抓住机会扭转目前的破坏性态势,改善实地的当前局势,并努力创造有利于谈判达成持久和平的条件。应该毫不拖延地开始这样做,并恢复直接对话,以便找到解决当前收入移交危机的办法。两国解决方案的目标岌岌可危。目前移交通关收入方面的僵局对稳定构成风险,并威胁到未来巴勒斯坦国的生存能力。联合王国坚信,繁荣和强大的巴勒斯坦机构符合以色列的长期安全利益。我们鼓励以色列政府撤销扣留收入的决定。正如其他发言者表明的那样,这一决定破坏了《奥斯陆协定》。并且我们鼓励巴勒斯坦权力机构暂时接受剩余收入,因为拒绝所有收入只会伤害巴勒斯坦人。

更多非法定居点的扩张正在侵蚀两国解决方案的实际可行性。我们谴责以色列当局于4月4日宣布打算推进在西岸建设4600多个定居单元的计划。许多人指出,这是近年来宣布的最大的一个定居点。

我们还对内塔尼亚胡总理在选举前发表支持可能吞 并西岸至少部分地区的言论深感关切。此举将违反 国际法,破坏和平努力。

鉴于双方之间目前的破坏性动态,没有什么可以平息我们不断目睹的暴力事件,这有可能使双方的极端立场更加强硬。我们明确和强烈谴责哈马斯和加沙其他好战团体实施的恐怖主义。定居点暴力也应受到全力谴责,以色列当局有责任为巴勒斯坦平民提供适当保护。我们承认以色列获得安全保障的合法需求,在这方面不亚于其他任何国家,但我们仍然对以色列国防军过度使用武力感到关切。采取的措施应当适度并且符合国际法。应通过迅速、透明的调查来追究责任。

以色列和巴勒斯坦新政府有能力带领其人民走向一个没有暴力的更美好未来。领导人要么抓住机遇向前迈进,打造新的格局,要么继续奉行短期主义和利己主义,这只会导致本国人民的状况进一步恶化。在一年之中逾越节之后、斋月开始之前的这个神圣时刻,我们敦促他们利用新的任务授权来寻求实现持久的和平。安理会和广大国际社会有责任支持各方努力实现公正和持久解决。

弗罗内茨卡女士(波兰)(以英语发言):首 先,我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长非常全面 和颇有见地的通报,并感谢中东生态和平组织共同 主任纳达·马吉达拉尼女士和吉东·布朗伯格先生 内容翔实的发言。

不幸的是,我们虽然不断呼吁缓解中东局势,却毫无进展。加沙地带和西岸的最新事态发展提醒我们,继续开展缓解局势的进程何其重要。尽管以色列和哈马斯最近实行停火,但安全局势依然变幻莫测,任何误判都可能构成爆发暴力的风险。有鉴于此,我要着重强调,各方都必须恪守国际人道主义法和人权法规定的义务。

我们的优先事项是恢复政治前景,推动恢复有 意义的和平进程。我们认为,通过谈判达成两国解 决方案和解决所有最终地位问题,包括耶路撒冷、

19-12253 **19/58**

定居点、巴勒斯坦难民的未来、边界及安全安排,仍是实现双方合法愿望和长期和平的现实途径。我们呼吁双方停止采取预先判定最终地位谈判结果的单方面步骤,并期望双方通过行动和政策表明,它们致力于实现和平。我们谴责一切暴力行径,从根本上来讲,这些行径与推进和平的两国解决方案格格不入。

我现在愿扼要谈谈加沙地带依然动荡的政治和 安全局势。特别是,我们极为关切加沙200万民众的 命运。他们获得基本服务的机会有限,这很容易导 致社会紧张局势升级,有可能进一步破坏该地区局 势的稳定。全面解决和平与安全问题的办法还必须 考虑到气候变化以及水资源紧张和争夺自然资源等 环境方面的问题构成的威胁。我大为赞赏生态和平 组织共同主任在这方面的看法。为所有人创建一个 安全无虞的世界不仅事关我们的反应,而且也事关 预期和预防。因此,我们着重强调,需要与气候相 关的更好安全风险评估和管理战略。

我们依然认为,唯有根据囊括国际商定参照标准的联合国相关决议和国际法恢复有意义的双边谈判,才有可能为这一进程做出积极贡献。唯有与我们的区域和国际伙伴、首先是中东"四方机制"一道努力,才有可能创造政治前景以及取得政治进展的适当框架。

我们一直密切关注埃及主导的巴勒斯坦内部和解问题的讨论,并希望这一进程将取得成功。我们虽然注意到巴勒斯坦新政府得以组建,但继续敦促巴勒斯坦各派别共同努力,实现这一进程的可持续发展,使巴勒斯坦权力机构能够恢复其在加沙的全部责任。一个单一、合法的巴勒斯坦权力机构可能是确保未来巴勒斯坦国团结的重要一步,并为可持续和平协议奠定基础。

在结束发言之前,我想着重强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在该地区的关键作用,我们应该竭尽全力予以维护。最后但同样重要的是,我要重申我们对该地区安全与稳定的承诺。2010年

之前,波兰最大的维和行动特遣队曾部署在中东。 我们感到自豪的是,我们能够派遣一支波兰军事特 遣队支援联合国驻黎巴嫩临时部队,从而重返该地 区。

德拉特先生(法国)(以法语发言):在我们默哀之后,我谨再次表示,法国对波韦犹太教堂遭到袭击感到震惊,并予以坚决谴责。反犹太主义是我们所有人的公敌。反犹太主义和泛而言之的宗教仇恨与我们所信奉的一切完全背道而驰,对我们所有人构成关乎生死存亡的威胁。我们也最强烈地谴责布基纳法索最近发生的恐怖袭击。比起以往任何时候,该国和整个萨赫勒地区的反恐斗争都更加必须成为我们的共同优先事项。

我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士非常翔实的通报,并要感谢中东生态和平组织的纳达·马吉达拉尼女士和吉东·布朗伯格先生。他们的通报为我们提供了一个宝贵的视角,借以看待安理会尚未充分处理的一个层面的冲突问题。他们的联合通报一如他们在实地共同开展的工作,也堪称典范,向我们所有人发出了备受欢迎的希望信息。我要热忱感谢他们,并感谢主席国德国欣然倡议邀请他们。我要再次强调,确保以色列和巴勒斯坦当局努力在各自的民间社会维持一个多元、开放的空间比以往任何时候都更加重要。我们认为,这是对话与和平的条件之一。

今天,我将重点谈谈达成两国解决方案的机会所面临的危险。我们近乎到了局面无可挽回的地步,解决方案有可能像沙漠中的海市蜃楼一般在我们眼前化为乌有。秘书长关于第2334(2016)号决议执行情况的报告(见S/2019/251)上个月所述的涉及西岸和东耶路撒冷定居点政策的事态发展尤其令人担忧,并且势必导致两国解决方案在实地遭到破坏。这是我的第一点看法。

自今年年初以来,已核准在西岸新建4500多套住房单元。这是2017年和2018年所做努力的继续。 去年宣布建造近16000套住房单元,创下了纪录。这

种扩建愈加严重,因为其立足点前所未有,那就是要创建或扩张地处西岸腹地的殖民地。与此同时,最近几个月,以色列法律中将所谓的荒野定居点合法化的政策继续得以奉行。同样,与去年同期相比,2019年前三个月拆毁巴勒斯坦建筑、征用和强迫其居民流离失所的做法变本加厉,并增加50%以上。在东耶路撒冷,特别是在老城及其周边地区,这一趋势格外令人担忧。与此同时,耶路撒冷圣地的现状遭到缓慢但持续的破坏,导致清真寺广场周边上个月再次出现紧张局势。东耶路撒冷和西岸的定居者逾60万,我们无法回避不可抗拒的现实,即:我们现在近乎到了局面无可挽回的地步。

我接下来谈第二点——目前事实上吞并西岸的走向。

我刚才提到了定居点政策,根据国际法,这一政策是非法的,助长了事实上吞并的动力。其他趋势助长了这一现象,例如侵占巴勒斯坦资源,特别是水资源,我们的民间社会通报人先前提到了这一点。除实地事态发展之外,还出现了违反《日内瓦第四公约》的法律变化,包括近年来通过了几项法律,扩大了以色列国的特权和权力,以及以色列法律适用于西岸定居点的居民。西岸的巴勒斯坦人继续生活在以色列的军事命令下,并在军事法庭受审。因此,我们眼前正在形成的领土集合已经表明两个民族在同一领土上不平等的共存。

后果之一是持续的暴力风险。我们谴责一切形式的恐怖主义和暴力,包括从加沙向以色列发射火箭。我们还必须确保暴力不会生根。

法国根据其国际法义务,不承认以色列对被占领土的任何主权,无论是耶路撒冷、戈兰、加沙地带还是西岸。我们已多次重申这一立场,包括在美国就耶路撒冷和戈兰高地作出决定之后,这些决定违反了国际法和适用的安理会决议。

如果让我刚才描述的趋势走到头,巴勒斯坦人 将不可能实现他们要求建立一个国家的民族愿望。 对以色列人来说,这将意味着以色列国民主性质的 根本矛盾,而民主是其特质不可或缺的一部分。我 们必须再次致力于国际商定的参数。这是法国及其 几个阿拉伯和欧洲伙伴在2月份都柏林会议上发出的 信息,也是我发言要传递的信息。

在缺乏政治前景的情况下,可能会产生诱惑,脱离基于国际法和安理会决议的商定框架,继而转向单方面决定。我们都必须充分认识到单边主义诱惑的危险。我们必须记住,任何偏离国际社会商定参数的企图都注定要失败。这些参数既不是可以根据政治环境挑拣的菜单选项,也不是必须更新的旧软件。总体上,它们是任何未来协议的基础。这并不意味着我们不能同样考虑实现这些目标的创造性手段,但让我们讲明——这些参数没有可行或现实的替代。

以色列人和巴勒斯坦人的命运相互交织;两国人民都不能以牺牲对方为代价来实现自己的愿望。两国解决方案的消失将不可逆转地表明,双方已经放弃迄今各自确定的国家事业。作为以色列人和巴勒斯坦人的朋友,法国不能接受这种情况。制定了未来和平协议参数和纲要的安理会无法接受这种状况。自2016年12月通过第2334(2016)号决议以来,安理会对这一冲突日益惊人的缄默,不仅出于安理会信誉的考虑,而且对关注安理会的世界来说,都愈发令人费解。就法国而言,我们不打算放弃促进该地区公正和持久和平的努力。

马特基拉先生(南非)(以英语发言):南非 谨向最近在斯里兰卡和美利坚合众国礼拜场所,以 及昨天在安理会上月访问过的布基纳法索的恐怖袭 击中丧生的人表示声援。愿他们的灵魂安息。

我们也对莫桑比克表示声援,它在过去一个月 遭受了多次毁灭性气旋袭击,使其发展议程倒退了 几十年。

安理会每天都在处理维护国际和平与安全问题。我们的首要责任是确保世界各国人民能够不受 战祸威胁地生活,并且能够生活在更大自由中。在 履行这一使命时,安理会必须以公平和平衡方式

19-12253 **21/58**

行事。在应对违反国际法和《联合国宪章》的行为 时,我们必须连贯地行动。当我们在巴勒斯坦问题 上采取行动,或者说不采取行动时,我们危及安理 会的完整性和信誉。

安理会必须像对待其议程上的其他事项一样果断行动,确保通过谈判进程解决冲突。我们必须重申,任何中东危机的可持续解决方案都必须包括两个独立的国家——一个巴勒斯坦人民的国家和一个以色列人民的国家。唯一的可信解决方案必须建立在两国解决方案的基础上,即在1967年边界内,以东耶路撒冷为巴勒斯坦国的首都,巴勒斯坦人和以色列人在那里和平和安全地毗邻共存。安全理事会必须作出一切努力将双方带到谈判桌前,以便达成解决办法。

正如法国代表指出的那样,这些谈判的指导方针必须以既定国际法律框架为基础,其中包括大会和安全理事会决议、"马德里原则"、《阿拉伯和平倡议》和四方路线图等等。

以色列的单方面行动,包括拒绝延长希布伦临时国际驻留人员的任务期限和继续扣留其代表巴勒斯坦权力机构征收的税收,只会加剧巴勒斯坦的安全和人道主义局势。只要局势未获解决,领土仍被占领,我们就面临实地现实改变的风险。最近与被占领的叙利亚戈兰相关的单方面事态发展就是一个典型例子。最终地位问题不能通过改变当地的条件和现实来预断结果,而必须由各方谈判解决。

我们赞扬主席国德国在本月凸显妇女问题。 在讨论中东问题时,关注冲突对巴勒斯坦妇女的影响也很重要。最近一项研究表明,占领对巴勒斯坦 妇女的日常生活影响畸重。在我们迟迟不采取行动 和安全理事会无所作为的时候,土地和城市正在有 系统地交到以色列手中。我们不承认这一点。联合 国机构束手无策,遭到削弱。巴勒斯坦被占领土上 正在兴建越来越多的定居点。我们不承认这些定居 点。历史上没有人永远接受压迫。巴勒斯坦人也是 如此。 最后,联合国不能放弃其责任,将其维护国际和平与安全的核心任务外包出去。联合国、其会员国和安全理事会不能坐视不管,等待某个地方的某人向它提出解决办法。这不是也从来不是联合国和安全理事会的作用。我们必须竭尽全力履行《联合国宪章》赋予我们的这一重要责任。

特鲁略尔斯·亚布拉先生(多米尼加共和国) (以西班牙语发言):我们同其他人一道感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛作了简明扼要的通报,并感谢纳达·马吉达拉尼和吉东·布朗伯格向我们通报了和平进程的环境层面以及加沙和西岸面临严重缺水等挑战的不稳定局势。我们深信,水的跨界性质使其有必要被纳入任何建设和平的努力,因此,我们借此机会祝贺他们为帮助各国在诸如合作共享水资源等关键问题上开展合作所做的令人钦佩的工作。

首先,我们谨祝贺巴勒斯坦新总理穆罕默德•埃什塔耶组建政府,希望他将克服巴勒斯坦人民及其建国项目面临的巨大挑战。同样,我们祝贺以色列总理本雅明•内塔尼亚胡最近当选第五个任期,希望他将继续领导他的国家走上发展道路。

通过选举、组建政府和新的治理任务来实行民主之举,标志着乐观、理想、希望和新活力的新阶段的开始,这给我们提供了一个机会来恢复那些停滞不前或充满惰性的情事,例如解决这场冲突的意愿,而这是中东和平的关键所在。

我们继续遗憾地看到,由于导致紧张局势的因素持续存在,双方之间的紧张局势正在加剧:广泛的暴力,特别是针对包括妇女和儿童在内的平民的暴力;挑衅和使用煽动性言论;反对和违反国际法和国际秩序的行动;以及缺乏内部和解。平民的安全和福祉必须是我们的最高优先事项,要克服所有分歧和可持续和平的障碍。因此,我们强烈谴责针对平民的任何暴力和恐吓行为,特别是不分青红皂白地发射火箭、迫击炮和燃烧装置,以及过度使用武力。

关于人口,我们也非常不安和关切地看到加沙的人道主义和经济局势持续恶化,该地区正处于严重的不安全状态,缺乏保障福祉的基本必需品,包括提供电力、水和卫生等关键服务,以及缺乏就业机会。在这方面,我们赞赏联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在国际支持下向加沙居民提供救济的工作。

我们今天的发言者描述了缺水对该区域经济和 社会发展的影响,这加剧了本己脆弱的社会局势, 增加了粮食不安全的脆弱性,这本身就威胁到受影 响最大的民众实现可持续发展目标和人类发展目标 的努力。水污染、过度开发、城市化和长期冲突等 问题交织在一起,导致目前令人担忧的局势。

另一个令人十分关切的情况是巴勒斯坦政府 正在经历的微妙财政状况,有几个因素加剧了这一 状况,包括非自愿扣留征收的税款和国际援助的减 少,这造成了65%的收入减损,促使其领导人采取紧 缩措施,引起恶性循环,给经济造成更大压力,从 而增加了对人民生活条件的压力。

如果我们要在中东实现谈判达成的持久和平, 承认所有人民的自决、独立和主权权利,以及在明 确承认的边界内过上和平与安全生活的权利,我们 需要意识到我们正处于关键时刻。我们必须接受使 我们最接近最终解决冲突——实际上是最公平和最 包容的解决办法——的立场,这种解决办法应以以 前的倡议和协商一致协议以及新的政治意愿为基 础,着眼于我们的后代和最脆弱的群体——妇女和 儿童——同时仍然忠实于我们作为世界上尊重多边 框架并认同实现两国解决方案的普遍权利和发展目 标的个人和国家的责任。

梅萨-夸德拉先生(秘鲁)(以西班牙语发言): 秘鲁也谨首先向最近在世界各地发生的恐怖主义行为的受害者家属表示慰问,我们强烈谴责这些行为。

秘鲁欢迎举行本次关于中东局势,包括巴勒斯 坦问题的季度公开辩论。我们感谢副秘书长罗斯玛 丽·迪·卡尔洛的全面通报以及生态和平组织共同 主任纳达·马吉达拉尼和吉东·布朗伯格的通报。

秘鲁深感关切和遗憾地注意到,以色列人和巴勒斯坦人之间的破坏性循环尚未停止,这对中东和国际社会而言构成了难以为继和不稳定的局面。我们感到震惊的是,政治解决的前景越来越模糊,单方面的决定和行动,或是宣布这些决定和行动,可能恶化为进一步升级的紧张局势和暴力。

秘鲁致力于多边主义、国际法以及和平解决争端,支持以色列和巴勒斯坦在1967年前边界的基础上,通过直接谈判达成有关建立两个拥有国际公认和安全边界的国家的解决方案。这些谈判还必须决定耶路撒冷的最终地位。

我们承认以色列有权通过行使自卫权来保障自己的安全和生存,只要它是根据合法性、相称性和预防性原则行使自卫权的。包括未成年人在内的巴勒斯坦公民的人权不容忽视。为此,我们必须回顾以色列遵守安全理事会决议的义务。特别是,我们认为迫切需要根据第2334(2016)号决议,结束自1967年以来在巴勒斯坦被占领土上增加定居点、拆除建筑和驱逐的做法。这种做法违反国际法,危及巴勒斯坦国的领土完整,并破坏实现两国解决方案的机会。我们还对巴勒斯坦被占领土的人道主义局势日益恶化,以及这种情况如何加剧其人口中的激进化和极端主义感到沮丧。

我们强调,迫切需要结束在巴勒斯坦权力机构恢复对加沙地带的控制之前就开始的对加沙地带的封锁,并为以色列的安全提供必要的保障。我们还认为,必须使人道主义援助与那些为最年轻的人带来希望和机会的发展计划保持一致。在我们看来,生态和平组织推动的与水有关的项目在这方面非常切合实际。

我们愿与多个安理会成员一道,对以色列政府单边决定截留大量巴勒斯坦税收表示关切,因为这给苦难的巴勒斯坦人造成人道主义影响。我们欣见阿拉伯国家联盟宣布,临时捐助资金以弥补该缺

19-12253 **23/58**

口,但是我们认为,这不应影响必须遵守的管辖以色列与巴勒斯坦权力机构之间经济关系的《巴黎议定书》。

最后,我们愿表示,我们全力支持中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生努力防止进一步升级,推动双方的对话。我们还重申,我们致力于寻找解决巴勒斯坦问题的办法,这将推动在该地区实现可持续的和平。

查尼先生(印度尼西亚)(以英语发言):在 我们今天会议伊始的一分钟默哀之后,我谨与其他 人一道,对斯里兰卡、美国、布基纳法索以及其它 国家恐怖袭击事件的受害者表示哀悼。我们谴责任 何造成无辜生命损失的袭击。

首先,请允许我感谢主管政治和建设和平事务 副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛女士的通报和其他通报 人提醒我们关注实地发生的情况。

今天的公开辩论会也是在巴勒斯坦被占领土抗议活动独立调查委员会对2018年3月31日以来在加沙侵害巴勒斯坦人暴力行为的报告发布之后举行的。委员会的报告是被占领土历史上的一个转折点,因为它揭露了以色列使用极端暴力、包括近距离对参与民事活动的巴勒斯坦人使用实弹之举。这是对国际人道主义法和人权的公然无视与违反,其借口的堂而皇之表明,不能保证不再次发生此种情况。在此背景下,请允许我首先谈我的第一点意见,即巴勒斯坦的人道主义状况。

鉴于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)面临财政问题,我们必须关注加沙的人道主义挑战,还必须结束封锁。巴勒斯坦人的痛苦也因以色列截留属于巴勒斯坦权力机构的税收而加剧。我们重申,我们全力支持巴勒斯坦权力机构的立场,反对接受部分款项。这是巴勒斯坦人的钱款,应该不设任何前提条件地全额支付。我们再次呼吁各会员国继续对巴勒斯坦人的援助,并调集援助。就我们而言,印度尼西亚最近承诺,再向近东救济工程处提供100万美元。

其次,关于冲突的解决,我们认为,任何和平会谈与谈判必须具有明确的依据和目标。第2334 (2016)号决议明确重申了这一点,其中还把谈判的目标明确界定为"毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平"(第2334 (2016)号决议,第9段)。应在众所周知的框架基础上,制定一个实现两国解决方案的时间框架,建立以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国,并且依据各项相关决议,公正地解决巴勒斯坦难民的困境。任何中东和平计划要取得成功,就必须公正和永久地解决所有最终地位问题。此外,我们警告不要被临时安排所诱惑。历史证明,占领国可利用此类安排来争取时间,完成其定居、殖民以及吞并图谋,最终使问题的解决变得更加困难。

由此引出我的最后一点意见,它涉及安全理事会的不作为。两国解决方案已经摆在桌面上,然而以我们当前的速度,只有一个国家会存在,而它并非巴勒斯坦。倘若如此,将不仅是巴勒斯坦人民的悲剧,也是本机关及其决议信誉的悲剧。我们重申,扩大定居点、暴力以及许多其它违反第2334(2016)号决议和其它相关决议的行为是对本机构权威的公然挑衅。必须加大国际和区域一级的工作力度,根据联合国各项决议、中东四方路线图、马德里原则以及《阿拉伯和平倡议》,结束以色列的占领。

就我们而言,印度尼西亚将在5月份担任安理 会主席期间,召开安全理事会关于巴勒斯坦问题的 核心问题、即定居点问题的阿里亚办法会议。该会 议旨在盘点安理会应对该问题可采取行动的可能方 式。

这是一个关键的历史时刻,集体的努力至关重要。印度尼西亚呼吁保持、加强并且尊重国际上的 共识。

莫里科先生(科特迪瓦)(以法语发言): 首先,科特迪瓦谨强烈谴责在布基纳法索和圣地亚 哥实施的可怕的袭击事件,向受害者家属表示诚挚

慰问,并表示对有关当局的支持和对莫桑比克当局的声援。我们挂念联合国脱离接触观察员部队指挥官、加纳的弗朗西斯 •维布-桑兹里少将的家人。

我国代表团欢迎召开本次会议,祝贺主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士就中东局势、包括巴勒斯坦问题做详尽的通报。我们还愿感谢Nada Majdalani女士和Gidon Bromberg先生的通报。

以色列和巴勒斯坦之间的争端是当今最为复杂的冲突之一,摆在国际社会面前已有数十年。尽管联合国和各种双边伙伴做出大量调解努力,该危机仍未得到解决。多年来,加沙地带和西岸各种政治和安全挑战的持续、包括希伯伦局势以及影响巴勒斯坦人的严重人道主义危机削弱了1993年签署的《奥斯陆协定》带来的持久和平的希望。此外,双方可能达成政治妥协的空间缩小,煽动性理念与言论复发,加剧了武装紧张与对抗。尽管局势黯淡,科特迪瓦仍然认为,以色列人和巴勒斯坦人之间的和平是有可能的。

我国致力于把对话作为解决民族间争端的首选 手段,秉持我们坚定的立场,即:支持以色列国的 安全,也支持巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权,这 些是我国始终向以巴冲突各方传达的和平讯息的基 础。简而言之,科特迪瓦大力支持两国在1967年边 界内和平共存的解决方案。鉴于当前的僵局和由此 产生的暴力恶性循环,我国代表团支持以下国际共 识,即:必须重启以巴和平进程,以便找到如耶路 撒冷地位、解除对加沙封锁以及希伯伦巴勒斯坦民 众安全等关键问题的双方均可接受的解决方案。科 特迪瓦借本次辩论会的机会,再次呼吁冲突各方坚 决开展建设性对话,避免任何可再次引发紧张的单 边行动。

我国对以巴冲突对人道主义局势、特别是加沙 人道主义局势的影响深表关切,那里越来越难以获 得保健服务,缺水和断电问题持续。困难的社会经 济状况加剧了人道主义危机,表现为公务员的薪金 得不到定期支付,失业、特别是加沙的失业激增, 那里主要为青年的劳动力人口有50%以上受到影响。 因此,科特迪瓦再次呼吁各国际伙伴继续对联合国 近东巴勒斯坦难民救济和工程处的物质与财政支 持,该处的工作对于受难民众举足轻重。

同以色列-巴勒斯坦冲突一样,阿拉伯叙利亚 共和国和也门的持续危机也是我国代表团关切的问题。关于叙利亚,科特迪瓦认为,以下三项主要行动可有助于进一步加强国际社会的和平努力:其一,维持伊德利卜省的停火,以防止进一步的生命损失和人道主义危机的恶化;其二,通过消除一切障碍和停止敌对行动,确保可持续地提供援助;其三,让利益攸关方参与执行第2254(2015)号决议的相关规定。

关于也门的冲突,我国欢迎包括联合国在内的 国际社会的调解努力,并呼吁继续努力,以扭转暴 力趋势,克服粮食不安全,解决获得饮用水、初级 保健和流行病风险等问题。

令人遗憾的是,所有上述努力都将是徒劳的,除非冲突各方最终放弃以军事手段解决危机,进行会谈,作出必要的妥协,以便为所有也门人共同建立一个和平与稳定的未来。

科特迪瓦重申支持秘书长的特使在困难条件下 致力于中东和平。我国仍然相信,除非通过对话, 否则不可能持久解决巴勒斯坦-以色列争端或叙利亚 和也门的武装冲突。

最后,我国敦促所有国际、区域和国家伙伴加倍努力,恢复这一动荡地区的和平,并结束数百万民众的痛苦。

主席(以英语发言): 我现在以德国代表的身份发言。

首先,我要感谢以色列大使回答我在最近一次会议上向他提出的问题(见S/PV.8489)。我非常认真地听取他概述作为以色列政策基础的四大支柱。我也确实注意到,他将国际法纳入其中。我

19-12253 **25/58**

认为这是非常重要的。我注意到国际法中有某种选择性做法。他听到我们的英国同事谈到《贝尔福宣言》,我也没有听到提及第478(1980)号决议、第497(1981)号决议、特别是第2334(2016)号决议,这是最近的一项非常全面的决议。关于该决议对定居点等问题的态度,我要提及我的法国同事以前所说的话。但我还要提醒以色列和巴勒斯坦代表注意:第2334(2016)号决议谴责一切恐怖主义、煽动和发表鼓动性言论的行为,并呼吁停止这种行为。

同其他国家一样,我要再次承诺并申明,德国 支持通过谈判达成两国解决方案,反对任何吞并。 与此同时,德国致力于以色列作为一个民主犹太国 家的安全。我注意到四大支柱中没有提到民主。

我和我的印度尼西亚同事一样,对安理会无所作为感到沮丧。也是在上次会议之后,我接受以色列大使的建议,即安全理事会应与巴勒斯坦和以色列双方代表举行一次非公开会议。我没能做到这一点。虽然这称不上是实质性问题,但我未能就举行这样一次会议的程序达成一致意见。

鉴于我们所取得进展的不足,我们曾采取主动,试图打破传统上重复已知立场的做法。我们想要给会议厅注入一线希望,我们邀请中东生态和平组织的代表介绍他们在一种破坏两国解决方案前景,而且事态发展有助于巩固一国现实的政治环境中所做的工作。

让我回过头简要谈谈中东生态和平联合主任所 作的通报。我非常喜欢他们所说的话,他们表明合 作是可能的。我感谢他们的参与,感谢他们作为民 间社会能够在建立信任和信心方面发挥的非常重要 的作用,包括在多位市长一起跳入约旦河这一举动 方面的作用。他们所建立的这种信任是一个以谈判 与合作为基础的解决办法的先决条件,而谈判与合 作是我们迫切需要的。 我本想提出的第二点是,水不是一个深奥的问题。这是《奥斯陆协定》的一部分,也是最终地位问题。

最后,请允许我提出具有普遍性的一点。人道 主义、资源和水等问题是关键的,因为它们对安全 有影响。德国将继续将气候变化与安全之间相互关 联的问题列入其议程。在这方面,我再次感谢通报 者。

关于气候变化问题,我也要同其他人一样向我 们在莫桑比克第二次看到的可怕灾难的受害者表示 同情。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨提醒所有发言者将发言时间限定在五分钟 之内,以便使安理会能够迅速开展工作。

我现在请日本外务省大臣政务官辻清人先生阁 下发言。

辻清人先生(日本)(以英语发言): 主席先生,我感谢你组织这次重要的公开辩论会。我也感谢副秘书长迪卡洛以及中东生态和平组织的布朗伯格先生和马吉达拉尼女士所作的内容丰富的通报。

日本继续支持两国解决方案,即以色列国和未 来的巴勒斯坦国和平共处。日本的立场保持不变。

我们对政治进程目前的僵局感到关切。虽然通往中东和平的道路并不平坦,但必须恢复各方之间的直接对话,以推动和平进程。在这方面,美国的继续参与是重要的,我们希望,在不久的未来将要公布的其和平计划将成为以色列和巴勒斯坦之间直接谈判的建设性基础。

冲突应该通过建立信任和谈判来解决。我们强 烈谴责针对无辜公民的暴力和恐怖主义。日本政府 再次敦促以色列政府全面冻结其定居点活动,包括 以色列本月批准的建筑计划,因为该计划破坏两国 解决方案的可行性。通过武力或胁迫单方面改变现 状的企图是不可接受的。日本不承认以色列对戈兰 高地的吞并。这一立场保持不变。我们重视法治。

国际社会应恰当处理企图通过武力或胁迫单方面改变现状的问题。

日本继续通过诸如"和平与繁荣走廊倡议"及 其旗舰项目"杰里科农工产业园"等独特努力,促 进各方之间建立信任措施,为创造有利于实现和平 的环境作出贡献。我们高度赞赏以色列继续支持这 些举措。

最后,请允许我重申,日本继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)。工程处不仅对人道主义目的而且对该区域的稳定都至关重要。我本月早些时候所参加关于近东救济工程处的部长级会议再次证明了这一点。今年,我们已向近东救济工程处捐助约3200万美元。日本还在大力扩大近东救济工程处的捐助方群体,做法是,促进亚洲国家的参与,包括在东亚国家合作促进巴勒斯坦发展会议的框架内这样做。该会议的下一次高官会议将于今年夏天在西岸举行。

主席(以英语发言): 我现在请黎巴嫩代表发言。

穆达拉里女士(黎巴嫩)(以英语发言); 主席先生,感谢你召开本次公开辩论会。我要感谢 迪卡洛副秘书长的发言,感谢生态和平组织的通报 人。

《圣经》告诉我们:

"普天之下,万事万物皆有其用,皆有其时。 战争有时,和平有时。"

我相信,在座各位都注意到,和平的那一刻还 未降临,而且看一下这个区域就会发现,如我们今 天上午所听到的那样,没有任何迹象表明和平很快 就会到来。

巴勒斯坦问题依然令该区域乃至世界感到关切。在这个问题上,各方在每一个可能带来和平的问题上均陷入僵局。实地局势正在恶化。我们不仅未听到讨论曾作为巴以谈判特征并载于相关协议和 决议的的两国解决方案和土地交换原则,反而听到 谈论吞并西岸或其部分地区,听到整个和平进程、 和平模式及其基础可能崩溃。

通往谈判的道路受阻,而主要谈判伙伴——巴勒斯坦人民——正因为强加给他们的新的政治现实、不堪的财政状况以及脆弱的安全局势而承受着巨大的政治和经济压力。巴勒斯坦总理指出,已经没有什么可谈判的了,并提出了一个合理的问题:我们将在何处建立巴勒斯坦国?

巴勒斯坦总理将以色列扣留巴勒斯坦税收的 行为称为一场企图迫使巴勒斯坦人屈服的"金融战 争"。国际社会担心,这会使巴勒斯坦权力机构濒 临财政崩溃,并危及其稳定。与此同时,各方互不 信任,沟通彻底中断。主要各方本应谈判和平,讨 论承诺已久的和平计划,但是,它们之间目前没有 官方接触。

实现和平解决的基础,特别是耶路撒冷地位和联合国相关决议面临巨大压力,令人关切。70多年来,这些决议——从第242(1967)号决议到第338(1973)号和第478(1980)号决议,再到第2334(2016)号决议——构成了任何公平、公正和全面解决办法都必须依据的国际合法性。如法国大使所指出的那样,安理会不能再继续对此保持沉默。

实地的情况同样糟糕。加沙仍在流血。袭击平 民的惨剧仍在继续,尽管国际社会对此感到愤慨, 但是它没有停止的迹象。以色列决定不延长希伯伦 临时国际驻留人员的任务期限,是对稳定的又一威 胁。

今天,既不缺联合国决议,也不缺和平计划或路线图。都已一再做过了。我们需要的是选择生活和走和平道路的政治意愿。正因如此,阿拉伯世界在其《阿拉伯和平倡议》中做出了寻求和平的战略选择,并且仍然认为,达成一项全面、公正和公平的解决办法是唯一的前行之路。

但是,和平不能通过吞并或承认对被占领土的 非法吞并来实现。对于承认以色列对被占领的戈兰 高地拥有主权会造成的各种影响,黎巴嫩感到严重

19-12253 **27/58**

关切。我们认为,此举公然违反了第497(1981) 号决议。黎巴嫩还感到关切的是,以色列仍占领着 1967年以武力夺取的黎巴嫩领土。

我高兴地向安理会报告,过去三个月,黎巴嫩国内在政治和机构方面出现了重要的进展。组建了由萨阿德·哈里里总理领导的新一届民族团结政府,制定了一个非常雄心勃勃的积极的改革议程。这届政府已表明,它坚定地致力于处理各种紧迫的优先事项,特别是在经济和财政状况、结构改革以及打击腐败等方面。黎巴嫩打算保持这一势头,以挽回组建政府过程损失的时间,并履行黎巴嫩在"通过改革和企业参与推动发展的巴黎经济会议",即CEDRE会议上作出的诸多承诺。

然而,持续的挑战依然存在。以色列仍占领着黎巴嫩领土,而且每天侵犯黎巴嫩主权,违反第1701(2006)号决议,使得南部边境局势依然脆弱。仅在过去三个月里,以色列就侵犯了黎巴嫩主权431次:领土112次、领海149次以及领空170次。必须指出、谴责并制止这种行为。

黎巴嫩仍然致力于全面执行第1701(2006)号决议,并努力在南部边境实现永久停火。我国还致力于在三方机制以及联合国和国际伙伴的斡旋框架内,为解决边界问题继续进行建设性接触。我国还希望,有一天能够很快实现永久停火。安理会可以采取其可资利用的一切必要措施,迫使以色列承担起它在这方面应负的责任,为实现这一目标做出巨大贡献。

最后,黎巴嫩仍然致力于支持联合国近东巴勒 斯坦难民救济和工程处,并呼吁各国重申其承诺, 帮助该机构履行对巴勒斯坦人民所肩负的责任。

主席(以英语发言): 我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士(约旦)(以阿拉伯语发言): 首先,我谨祝贺德国担任安全理事会本月主席,并 祝贺它非常自信和专业地领导了安理会的工作。我 还要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛 丽·迪卡洛女士的全面通报。我还对联合国为实现 该区域和平所做的努力表示赞赏,并感谢中东生态 和平组织两位共同主任的通报。

在若干引起国际社会关切的危机出现后,区域和国际局势动荡不安,在此背景下,约旦在阿卜杜拉二世国王陛下的领导下,继续不懈地做出努力,支持我们的巴勒斯坦兄弟开展正义与合法的斗争,以实现其民族权利,在1967年6月边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。约旦继续与所有国际利益攸关方协调,强调我们不能退却的一贯立场。巴勒斯坦问题及其各种不公和苦难,是约旦今年外交政策的重中之重;在阿卜杜拉二世国王陛下的领导下,每年都是如此。他曾指出:

"我们的巴勒斯坦兄弟理应得到我们的全力 支持,这样他们才能坚持下去,继续与国际社会及 其机构合作,达成一项公正和全面的解决办法,纠 正他们历来遭受的不公正待遇,实现他们建国的权 利。约旦将继续履行其国家和历史义务,支持解决 巴勒斯坦问题,这是约旦的首要优先事项。"

哈希姆王国对耶路撒冷的穆斯林和基督教圣地拥有历史监护权,这是托付给我国的一项任务,我们将继续尽最大努力履行。保护和捍卫圣地及其阿拉伯特性——无论是基督教的还是穆斯林的——,对阿卜杜拉二世国王陛下至关重要。

在这方面,我们强调,约旦将充分利用其能力,维护圣地目前的历史和法律地位,并确保占领国以色列尊重其根据国际法作出的保证信徒安全的承诺,以便耶路撒冷能够继续成为和平与和谐的象征。我们强调进出阿克萨清真寺的自由。

我们谴责以色列一再侵犯阿克萨清真寺,最近的一个例子是,在过去几天里,数百名极端分子在以色列警察和特种部队的保护下袭击了该清真寺。在这方面,我回顾2月在沙姆沙伊赫举行的阿拉伯一欧洲首脑会议发表的最后公报;3月在突尼斯举行的阿拉伯首脑会议发表的最后公报;以及俄罗斯-阿拉伯合作论坛发表的最后公报。所有这些公报均强调

了由约旦哈希姆王国监管这些伊斯兰和基督教圣地的重要性。

至于巴勒斯坦难民问题,国际社会必须继续承担这方面的法律、政治和道德责任,因为他们的问题仍然是最重要的最终地位问题之一,必须根据具有国际合法性的决议,特别是大会第194(III)号决议和《阿拉伯和平倡议》加以解决,确保难民返回和获得赔偿的权利。在这方面,我们强调,所有最终地位问题都必须通过直接谈判解决。我们还强调需要继续为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供支持。我们回顾秘书长本月早些时候对约旦的访问,他在那里会见了A1-Baqa,a难民营一群充满抱负的近东救济工程处学生。我们支持秘书长的呼吁,即允许近东救济工程处的700所学校继续在其五个业务地区向53万多名巴勒斯坦男女学生提供教育。

关于叙利亚危机,我们重申约旦的坚定立场,即必须达成危机的政治解决。叙利亚必须恢复其作为该地区稳定基石和阿拉伯联合行动关键组成部分的作用。政治办法应基于以下原则:保护姐妹国家叙利亚,维护其独立和领土完整,确保其难民安全和自愿返回原籍国、城市和村庄。这是我们大家必须团结一致争取实现的目标。

约旦以国际社会的名义收容了来自叙利亚的 兄弟,并与他们分享现有的资源。我们将继续这样 做,直到保证他们安全、自愿返回。在这方面,我 强调支持叙利亚难民收容国的必要性,因为这是一 项共同责任。

关于被占领的叙利亚戈兰,我们的立场仍然是,根据所有具有国际合法性的决议,特别是安理会一致通过的第497(1981)号决议,戈兰是被占领的叙利亚领土。

利比亚的局势升级必须结束,这需要采取冷静和克制的办法。我们强调,重要的是,必须达成政治解决并支持联合国努力克服危机、保障安全和确保利比亚的稳定和领土完整。

重要的是,我们必须继续在全球范围内共同努力,打击恐怖主义、蒙昧主义和极端主义。尽管在伊拉克和叙利亚击败了达伊沙,但恐怖主义的威胁尚未结束,此种威胁仍然是一个挑战。鉴于伊拉克作为本地区安全与稳定的支柱所起的根本作用,约旦继续支持伊拉克的反恐努力,并将继续支持该国的重建和维稳努力。

最后,该地区的各种危机要求我们所有人表现出更大程度的合作,以应对共同挑战,建设我们各国人民理应享有的未来——一个更加安全和稳定的未来,为我们的青年提供极好的机会和前景,为我们的社会提供可持续发展、充满希望和繁荣的未来。

主席(以英语发言): 我谨提醒所有发言者 将其发言限制在四分钟以内,以便安理会能够迅速 开展工作。请发言篇幅较长的代表团分发书面发言 稿,在会议厅内作简略发言。

我谨通知所有有关人员,我们在午餐时间将继续进行本次公开辩论会,因为发言人数众多。

我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生(土耳其)(以英语发言) : 我们无数次来到这里,指出巴勒斯坦人有权利像 我们其他人一样生活。他们有权利享有自由和安 全,他们有权利享受属于自己的东西。然而一切都 没有改变。有人正在有系统地努力破坏巴勒斯坦人 民不可剥夺的权利。非法占领仍在继续。非法定居 点活动仍在继续。以色列安全部队对巴勒斯坦平民 过度使用武力。加沙仍被封锁。

自举行回归大游行示威活动以来,人道主义状况变得更加糟糕。数千人膝部被以色列军队蓄意枪击,留下毁灭性的严重创伤。当地的人道主义组织报告,许多人的伤口已经感染,妨碍了修复手术,而此种手术在加沙很难获得。暴力仍在继续,最近几周该地区的紧张局势进一步升级。面对持续不遵守国际法和联合国决议的行为无所作为,此种情况进一步鼓励了以色列。国际社会,特别是安全理

19-12253 **29/58**

事会,不能对局势视而不见。迫切需要振兴和平进程。

以巴冲突的唯一可行解决办法是基于1967年 边界的两国解决方案,让巴勒斯坦和以色列和平毗 邻共存。巴勒斯坦人民的权利,包括自决权,不容 谈判。几十年来,和平谈判的基础一直是相关的联 合国决议、马德里框架、《阿拉伯和平倡议》和四 方路线图。第2334(2016)号决议明确重申了这一 点。法理框架不可更改。现在需要的是确定实现两 国解决方案的时间表,建立以东耶路撒冷为首都的 独立巴勒斯坦国。

遗憾的是,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的财务危机加剧了巴勒斯坦难民的困境。在没有公正、持久和全面解决阿以冲突的情况下,工程处的任务对于难民、对于该地区和其他地区仍然至关重要。支持该机构并在今年晚些时候延长其任务期限是我们的集体道义责任。作为近东救济工程处咨询委员会和近东救济工程处经费筹措问题工作组的主席,土耳其将加紧努力为工程处的工作做出贡献,并呼吁所有行为体也这样做。

最近,一个会员国决定承认以色列对戈兰高地的主权。这一决定是无效的,也应该是无效的。该决定违反第497(1981)号决议,违反国际法。单边措施不会改变事实。戈兰高地是被以色列占领的领土。包括《联合国宪章》在内的国际法禁止以武力吞并领土,并且根据国家责任法,各国有义务不承认以武力吞并领土。

在关于中东的每一次公开辩论中,我们都不得不关注一幅暗淡的画面。但是这些问题并不是该地区历史或文化固有的问题;它们的存在是因为缺乏公正和公平待遇。为了持久和平,必须伸张正义,我们应该通过集体维护国际法为此做出贡献。这就需要团结、勇气和坚毅,特别是在安全理事会。

主席(以英语发言): 我现在请挪威代表发言。

尤尔女士(挪威)(以英语发言): 我今天的发言着重中东和平进程,因为我知道主席刚才提到的时间限制。我们关于叙利亚、也门和利比亚局势的发言稍长一点的版本可在网上阅读。

国际社会就如何解决以巴冲突达成有力共识。 唯有通过谈判达成两国解决方案,才能建立持久和 平。体制建设和经济发展即便是未来巴勒斯坦国的 必要基石,也无法独自取代政治解决方案。

我们对巴勒斯坦权力机构当前的财政危机深感 关切,特别关切其预算的结关收入,因为这部分收 入占其全部预算的三分之二。3月,根据以色列议 会最近通过的一项法律,以色列政府决定因巴勒斯 坦权力机构向巴勒斯坦囚犯支付款项而扣押代为征 收税收款的6%。此后,巴勒斯坦决定,除非以方恢 复移交全部收入,否则,它不接受任何结关收入。 巴勒斯坦权力机构目前正在实施不可持续的严重紧 缩措施。捐助方无法填补供资缺口,如果财政危机 得不到解决,巴勒斯坦权力机构的存在可能岌岌可 危。挪威敦促双方尽最大努力务实行事,寻找切实 可行的解决办法。

加沙局势依然令人严重关切。不解除目前的封锁制度,加沙民众就不会有正常的生活,经济也无法得到维持。巴勒斯坦权力机构、以色列和捐助方必须动员各方支持加沙的人道主义一揽子计划和关键基础设施项目。取得进一步发展的一个条件是巴勒斯坦权力机构必须重返加沙。

挪威将主持欧洲联盟明天即4月30日在布鲁塞 主办的向巴勒斯坦提供国际援助小组,即协调对巴 勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的下一次会 议。除了解决巴勒斯坦权力机构当前的财政危机, 我们还将借此机会敦促各方完成处理一些未结案的 财政卷宗。在这些文件上取得进展,对于稳定和改 善促进通过谈判达成两国解决方案的局面至关重 要。我们呼吁当事方展现对两国解决方案的真诚承 诺,并采取可信的步骤扭转实地当前的不良趋势, 包括定居点活动和暴力行为。

挪威长期致力于中东的和平与安全,我们仍将 是实现该项目标的积极和稳固伙伴。

主席(以英语发言): 我现在请阿拉伯叙利亚 共和国代表发言。

蒙泽尔先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿 拉伯语发言):阿拉伯叙利亚共和国政府再次最强 烈地谴责美利坚合众国总统就以色列对被占领的阿 拉伯叙利亚戈兰拥有所谓的主权作出非法和不道德 的决定。这公然违反国际法、《联合国宪章》以及 联合国的相关决议,包括安理会一致通过的第497 (1981)号决议。该决议确认阿拉伯叙利亚戈兰是 被占领土,占领国以色列在被占领的阿拉伯叙利亚 戈兰采取的任何行动一概无效,不具法律效力。

美国的该项决定企图削弱国际合法性,表明它使占领合法化、扩大混乱和破坏并分裂本地区的罪恶计划的确属实,规模巨大。这项决定还表明,美国政府负有的义务——特别是作为安全理事会常任理事国负有的相关义务——被严重废止;同时表明,世界各地的民众,凡是认同国际合法性并反对霸权、殖民主义以及剥夺民众和国家权利等政策的民众,都与美国为敌。

整个国际社会都反对美国的决定,再次承诺执行第497(1981)号决议,以及再次申明阿拉伯叙利亚共和国对被占领的阿拉伯叙利亚戈兰拥有主权的联合国其它相关决议。国际社会的立场表明,这项决定只会进一步孤立美国,即便在美国最亲密的盟友当中,也是如此。

由于美国政府采取支持以色列占领政策的立场,安全理事会无法履行其维护国际和平与安全的责任和授权。联合国没能执行其关于解决阿以冲突的决议,这怂恿以色列继续实施侵略行为和违反国际决议的行为,拒不根据相关国际决议从被占领的叙利亚戈兰撤至1967年6月4日的边界。以色列对阿拉伯叙利亚共和国领土发动了一次又一次的侵略,最近一次是在4月13日。

以色列继续在被占领的叙利亚戈兰犯下战争 罪和危害人类罪,包括没收土地和财产、扩建定居 点、掠夺财富、企图篡改戈兰的历史、窃取其纪念 碑、埋设地雷和剥夺意志坚定的叙利亚公民的权 利,包括他们拥有祖国身份以及与祖国叙利亚境内 的父母沟通的权利。

此外,占领国以色列继续对叙利亚公民实施压 迫、种族歧视、任意拘留及恐怖主义政策。它进行 虚假的审讯,判处长期徒刑,叙利亚的曼德拉—— 囚犯西迪奇·苏莱曼·马克特的遭遇就是如此,他 因揭露以色列在叙利亚戈兰部队脱离接触区勾结恐 怖主义组织努斯拉阵线和其它恐怖团体而遭到任意 拘留。他被判处14年徒刑,此前已在占领当局的监 狱中度过27年。我们呼吁国际社会努力争取释放西 迪奇·苏莱曼·马克特和青年囚犯阿迈勒·法齐· 阿布·萨利赫以及遭到软禁的人士。

我国政府谨强调,被占领的阿拉伯叙利亚戈兰 是阿拉伯叙利亚共和国领土不可分割的一部分。依 照国际法采取一切手段从以色列占领下收复戈兰, 仍是叙利亚国家政策的优先事项。这是我们不会妥 协或放弃的永恒权利。

最后,阿拉伯叙利亚共和国仍坚定地奉行我国的原则立场,支持巴勒斯坦人民的自决权,以及根据第194(III)号决议建立以东耶路撒冷为其首都的独立国家和难民回返的权利。我们再次呼吁给予巴勒斯坦国联合国正式会员国资格。

主席(以英语发言): 我现在请阿拉伯国家联盟常驻观察员发言。

阿卜杜拉齐兹先生(以阿拉伯语发言):今天的公开辩论会是在极其复杂的地区和国际环境中举行的,因为中东地区一些关键问题的前景具有不确定性,该地区许多国家接连出现一些事态发展和事件,而且某些大国无视多边国际合法性,这体现出联合国如何处理中东问题,特别是以色列占领巴勒斯坦、叙利亚及黎巴嫩阿拉伯领土的问题。

19-12253 **31/58**

有鉴于此,阿拉伯国家联盟加紧开展最高级别的活动,以回击这些非法立场。2018年3月在沙特阿拉伯宰赫兰举行的第二十九届阿拉伯联盟首脑会议一一所谓的耶路撒冷问题首脑会议,以及3月在突尼斯举行的第三十届阿拉伯联盟首脑会议一一所谓的决心和团结首脑会议,都通过了一些决议和宣言。它们强调,阿拉伯国家决心根据国际法、《联合国宪章》以及安全理事会和大会关于许多问题的各项决议和宣言,落实国际合法性。这些问题受到了单方面决定的猛烈攻击,这类决定公然违反国际合法性规则以及通过联合国和安全理事会采取的多边行动规则。

在两次首脑会议上,阿拉伯国家联盟强调其决心继续落实在马德里和奥斯陆通过的关键原则以及《阿拉伯和平倡议》、土地换和平原则和两国解决方案,以此作为建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的基础。我们还在首脑会议上强调,马哈茂德•阿巴斯总统领导的巴勒斯坦解放组织(巴解组织)将仍然是巴勒斯坦人民的唯一合法代表,和平进程的主要原则以及安全理事会和大会的相关决议构成了一个坚实基础,以通过双方就五个最终地位问题——它们是在中东问题四方领导的国际多边框架中商定的——的直接谈判,实现巴勒斯坦问题的理想解决。

与此同时,我们在两次阿拉伯联盟首脑会议上重申,我们完全反对并谴责美国政府单方面决定承认耶路撒冷为以色列国首都。我们还反对它决定停止资助联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处,支持以色列暂停向巴勒斯坦权力机构的各项基本转移,关闭巴解组织在华盛顿特区的办事处。我们还谴责美国企图剥夺巴勒斯坦人不可剥夺的权利,包括自决权以及巴勒斯坦难民的返回权和赔偿权,不让他们根据大会1948年第194(III)号决议公正解决自己的问题。此外,我们反对美国公然违反第242(1967)号、第338(1973)号、第497(1981)号和第2334(2016)号决议,打算支持以色列吞并在巴勒斯坦被占领土上建立的非法定居点。

最重要的是,阿拉伯联盟首脑会议一致申明,我们反对任何不符合中东和平进程国际职权范围的协议或和平倡议。我们反对向巴勒斯坦人民及其领导人施加任何政治或财政压力,以图强行采用不公正的办法处理巴勒斯坦问题,这不符合和平进程的国际职权范围。我们还要重申,我们支持并赞同巴勒斯坦国总统马哈茂德•阿巴斯于2018年2月20日向安理会提交的和平计划,它试图遏制美国对以色列的明显偏袒(见S/PV.8183)。该计划的基础是通过安全理事会加强多边国际框架,但尚未得到安理会的应有重视。

我们在最近于突尼斯举行的阿拉伯联盟首脑会议上,也断然反对并谴责美利坚合众国决定承认以色列对被占阿拉伯叙利亚戈兰的主权。我们认为该决定无效并严重违反《联合国宪章》和安全理事会各项决议,尤其是第242(1967)号和第497(1981)号决议。我们重申,阿拉伯国家联盟全力支持阿拉伯叙利亚共和国恢复对被占戈兰主权的权利,以及黎巴嫩恢复对黎巴嫩沙巴阿农场、卡夫尔舒巴山丘和盖杰尔村北部主权的权利。

现已授权各成员国外交部长利用一切政治、外 交和法律手段,继续对抗美国的决定,加强与国际 社会的双边和多边沟通,包括可能向安全理事会提 交一项决议草案,并寻求国际法院的咨询意见,以 指出美国的立场是非法、无效的。阿拉伯国家集团 在纽约继续进行协商,以期与众多国家、国际和区 域组织以及那些坚持国际社会既定立场、表示反对 美国所作决定的国家协调落实这些努力,阿拉伯国 家联盟对此深表赞赏。

我已谈到过去两次阿拉伯联盟首脑会议的决议和宣言,在结束发言时,我必须首先代表阿拉伯联盟,对处理中东问题的方式转变——即从联合国和安全理事会的正式国际多边框架内转向联合国以外的各方——表示遗憾。我们现在看到一些通过社交媒体平台发布的泄密、猜测、文章和声明。甚至有一些新闻质疑2002年《阿拉伯和平倡议》所载阿拉伯提议的严肃性和有效性。

阿拉伯国家的要求正在遭到无视。这些要求构成和平进程及其目标的基础,包括通过以色列国和巴勒斯坦国在中立、透明的国际监督下直接谈判解决五个最终地位问题。我们比以往任何时候都更加迫切地呼吁安全理事会重新获得处理重要中东问题的主动权,并重申国际多边框架内的国际合法性基础,以加强外交促和平的作用和联合国的作用。阿拉伯国家联盟将继续支持以安理会为代表的国际社会,直到我们实现中东公正、全面和持久和平的最终目标。

29/04/2019

主席(以英语发言): 我现在请纳米比亚代表发言。

格尔策先生(纳米比亚)(以英语发言): 主席先生,在你担任安理会主席的任期即将结束之际,我谨赞扬你本月领导安理会的方式。我们还感谢你组织这次重要辩论会,并在这场专门讨论恐怖主义受害者和最近恐怖袭击受害者的辩论会开始时进行默哀。我也谨感谢各位通报人全面而详尽的通报。

自上次关于中东的公开辩论会(见S/PV.8449)以来,以色列-巴勒斯坦冲突方面出现了一些更具破坏性的新消息。两国解决方案面临种种新障碍,越来越难以企及。因此,我认为,必须首先强调自从我上次在安理会发言以来出现的积极事态发展。

纳米比亚欢迎组建以穆罕默德·什塔耶赫总理为首的巴勒斯坦新政府。我们希望,该政府的组建将鼓励推进巴勒斯坦人内部的和解。我们还欢迎向加沙地带提供帮助和人道主义援助方面的积极进展。通过实施现金换工作方案,创造了4200个就业机会,预计不久还将有15000个就业机会,这对于加沙及其因为以色列封锁而仍然受限的经济发展而言,是鼓舞人心的。

遗憾的是,最近这些事态发展只是过去三个 月里屈指可数的有益进步。加沙边界围栏沿线的示 威活动仍在继续,与此同时,在2月28日,负责巴 勒斯坦被占领土抗议活动的独立国际调查委员会发 布了报告,并向人权理事会呈报了调查结果(A/HRC/40/74)。委员会调查了2018年3月30日至2018年12月31日期间以色列安全部队在边界围栏沿线造成的所有189起死亡事件,并追踪了300多起受伤的情况,它找到了合理的理由认为,除两个案例之外,在所有案例中,"以色列安全部队对示威者使用实弹是非法的"(A/HRC/40/74,第94段)。我们呼吁各方执行委员会提出的建议,特别是关于以色列必须避免对平民使用致命武力的建议。

在本报告所述期间,与定居者有关的暴力也 有所增加。由于以色列政府决定不延长希伯伦临时 国际驻留人员(希伯伦临时人员)的任务期限,从 而使当地居民失去了基本保护,因此,希布伦H2地 区发生了更多的暴力事件。我们赞同秘书长的话, 希望所有各方能达成一项协议, 以维护希伯伦临时 人员对预防冲突和保护希伯伦巴勒斯坦人的长期宝 贵贡献。正如秘书长关于第2334(2016)号决议执 行情况的最新报告(S/2019/251)所述,以色列继 续扩大其在西岸,包括东耶路撒冷的定居点活动。 拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物的行为也继续 有增无减。4月7日,内塔尼亚胡总理发誓要吞并被 占领的西岸的定居点。如果这样做,那将对两国解 决方案来说不仅是最大的威胁, 而且也是最严重的 威胁。特朗普总统2017年12月决定承认耶路撒冷为 以色列首都,此后,一个月前他签署了一项命令, 承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权。纳米比 亚谨回顾,这一措施违反了第242(1967)号和第 497(1981)号决议,这两项决议宣布《以色列戈 兰高地法》 无效,且无国际法律效力,并进一步呼 吁以色列撤销其行动。我们敦促安全理事会谴责这 一决定。安理会每月举行一次会议, 讨论并听取特 别协调员关于当地局势的最新情况。非安理会成员 可以每季度就这一问题发言。我担任纳米比亚共和 国常驻代表已有两年多时间。在我任职期间,如许 多其他大使一样,我在安理会重复同样的话-根据 国际法,扩大定居点是非法的,并对两国解决方案 构成威胁: 两国解决方案仍然是解决这场冲突的唯 一可行、现实的解决办法;各方迫切需要回到谈

19-12253 **33/58**

判桌旁。我今天再次向安理会重申所有这些话。但 光有话语是不够的。迫切需要各方表现出强烈的政 治意志和愿望。安全理事会还必须发挥重要作用, 整个国际社会必须加倍作出集体努力,更加努力、 坚定地开展工作,结束冲突,在以色列人和巴勒斯 坦人之间实现公正、持久、全面的和平,建立两个 国家,确保巴勒斯坦人在以东耶路撒冷为首都的主 权、独立的巴勒斯坦国中享有自决权、自由和独 立。

主席(以英语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士(巴基斯坦)(以英语发言):首 先,请允许我感谢主席国德国举行本次公开辩论。 关于这一议程项目的讨论总是使我们对该区域不断 恶化的局势感到越来越绝望。不断升级的暴力、不 断恶化的人道主义危机和数不胜数的人类苦难,严 重破坏了中东和平的长期愿景。在利比亚,区域对 抗和外部干预危及联合国支持的和平进程,使该国 滑向又一场旷日持久的冲突,并扩大了严重人道主 义危机的威胁。为政治解决叙利亚问题和缓解那里 的人道主义局势所作的国际努力尚未实现预期目 标。也门的政治危机也产生了前所未有的人道主义 挑战。数百万人仍处于饥荒的边缘。

一种危险趋势的出现加剧了这一局势-国际法既定准则和《联合国宪章》原则遭到系统侵蚀,使本已脆弱的区域局势更加恶化。建立在尊重国际法基础上的包容各方的政治进程正在遭到摈弃,取而代之的是军事解决办法,使该区域陷入更深层次的不稳定和混乱。外部势力的利益相互竞争,进一步加剧了区域裂痕。这一趋势的另一个严峻表现是试图破坏关于耶路撒冷地位的长期国际共识,还有单方面决定承认以色列对叙利亚戈兰的主权。这些措施严重打击了法治和国际规范,也使国际社会寻求中东冲突的长期和平解决办法的努力受挫。对巴勒斯坦人困境的关切已在本会议厅引起了70多年的共鸣。令人遗憾的是,巴勒斯坦人民的苦难至今仍在继续,没有减轻的希望。在整个被占领的西岸,包

括东耶路撒冷, 巴勒斯坦人的住房继续被拆毁, 而 以色列的非法定居点正在扩大, 公然无视国际法和 安全理事会的许多决议。以色列对进入穆斯林和基 督教圣地的控制和限制进一步加剧了紧张局势。在 这些令人不安的事态发展中, 吞并西岸的威胁现在 步步逼近。在被围困的加沙地带, 平民的生命, 特 别是儿童和青年的生命,仍然受到威胁,另一个暴 力循环加剧,有可能使冲突更广泛地升级。这些违 反国际社会集体意愿的行为正在使我们进一步偏离 两国解决方案的目标,而两国解决方案是中东和平 愿景的基础。秘书长经常重申,没有方案B。根据国 际商定的参数、在1967年以前的边界内建立以圣城 为首都的有生存能力、独立、毗连的巴勒斯坦国, 仍然是该区域持久和平的唯一可持续保障。在人道 主义方面, 调动资源以确保为联合国近东巴勒斯坦 难民救济和工程处提供可持续的资金对500多万巴勒 斯坦难民仍然至关重要。巴勒斯坦问题和克什米尔 问题仍然列在联合国议程上,而且从一开始就是这 样。的确令人遗憾的是,国际社会和联合国未能实 现这些争端的公正、持久解决。结果, 巴勒斯坦和 克什米尔被占领土上的人民经受了长期的压迫,他 们的合法自决权被剥夺。在巴勒斯坦问题上缺乏进 展不仅使几代巴勒斯坦人的希望和愿望破灭,而且 还在该区域造成无休止的敌意和不和谐。国际法和 《联合国宪章》基本原则继续受到侵蚀, 严重损害 了安理会的信誉, 进一步突出了安理会在解决长期 争端方面无能为力。要在中东和其他地区实现持久 和平,就必须充分尊重国际法原则并接受《宪章》 的基本原则, 这是我们据以对抗不公正和压迫的唯 一希望。最后,我们呼吁国际社会坚持这些原则, 在实现中东和平的共同目标方面发挥作用。

主席(以英语发言): 我现在请巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席发言。

尼昂先生(以英语发言): 首先,我要祝贺德 国和法国联合担任安全理事会共同主席。1月,我们 敦促安全理事会采取行动,在实现两国解决方案和 充分实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利的道路上取得

进展(见S/PV. 8449)。这一呼吁现在已成为一个极为紧迫的问题,因为我们看到以色列明确表示打算使占领不可逆转并吞并西岸领土的一部分。将以色列的法律和主权延伸到西岸的定居点是对国际法的公然违反,如果这样做,将阻碍达成和平解决的机会。这些声明必须受到国际社会的谴责,并且需要根据国际法和相关决议、以及国际社会在巴勒斯坦问题方面长期未履行的责任采取紧急行动。如果不对这些令人担忧的趋势提出挑战,它们将促使占领得到巩固,削弱对两国解决方案的承诺,即以色列和巴勒斯坦在1967年前边界内和平、安全地毗邻共存,并建立一个以东耶路撒冷为首都的有主权的独立巴勒斯坦国。

委员会在其各项活动中,以及最近在委员会代 表团3月访问布鲁塞尔期间与欧洲联盟和比利时官员 及议员的会议上欣慰地注意到,基于这些长期标准 的解决办法继续得到国际社会的普遍支持。

最近,有人采取步骤破坏冲突的永久解决,单方面破坏了最终地位问题的商定组成部分,包括定居点建设、巴勒斯坦难民的回返权和耶路撒冷的地位等。此外,占领国在包括加沙在内的地区无视国际人道主义法规定的保护巴勒斯坦人民的义务。令人遗憾的是,1月29日,希伯伦临时国际驻留人员的任务期限没有获得延长,国际监察员离开了该市,使当地人民失去了一个重要保护因素。

在包括东耶路撒冷在内的地区,规划和建设以色列定居点以及拆除和没收巴勒斯坦人地产的行为仍然有增无减,并越来越多地伴随着与定居者有关的暴力,这是非法的,违反了第2334(2016)号决议等。正如秘书长在3月20日的最新书面报告(S/2019/251)中指出的那样,在被占领的西岸,推进、批准或投标的3000多个单元是2018年5月以来的最大一批。委员会欢迎秘书长关于该决议执行情况的书面报告,并期待今后以这种形式提交报告。

第2334 (2016) 号决议第5段呼吁会员国在以色 列国领土和巴勒斯坦被占领土之间的所有相关交易 中适用区别原则。遗憾的是,一些私营公司继续无 视这些规定。不言而喻,第三方国家必须履行国际 法规定的义务。只有尊重国际法,我们才能确保问 责,结束52年的非法占领。

委员会欢迎人权理事会为调查2018年3月30日至12月31日举行的示威活动而设立的独立国际调查委员会的最终报告(A/HRC/40/74),该委员会旨在查明违反国际人权法和国际人道主义法的责任人。我们呼吁会员国执行委员会的建议,促进遵守人权义务,并确保在巴勒斯坦被占领土尊重国际人道主义法,包括调查可能犯下的战争罪,并酌情起诉涉嫌犯下国际罪行的人。

与此同时,加沙局势仍然动荡不安,与以色列之间的围栏边示威不断。3月30日回归大游行一周年之际,聚集了5万名抗议者。仅在那一天,就有4名巴勒斯坦人丧生,207人受伤。经济受制并依赖于以色列,发展倒退,沮丧的青年面临高失业率——尤其是在濒于环境灾难的加沙——只会导致灾难。委员会再次呼吁以色列解除长达12年的非法封锁,这种封锁正在加沙地带造成严峻的人道主义状况。

与此同时,委员会再次呼吁继续为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处供资,以便它能够可靠、可预测地继续提供关键的保健、教育、保护和社会服务,直至巴勒斯坦难民的回返权在最后谈判中得到解决。

关于新组建的巴勒斯坦国政府,委员会希望 这一步骤将推动所有政治行动者走向和解,以捍卫 巴勒斯坦人民的利益,推动实现他们合法的建国愿 望。

最后,委员会谨呼吁安理会所有成员国和所有 支持巴勒斯坦人民权利的国家——在座也有这些国 家的代表——采取大胆举措,更加接近于在领土连 续性基础上建立一个享有主权的独立巴勒斯坦国, 这是为巴勒斯坦人民实现和平、稳定和公正解决的 唯一方法。

19-12253 **35/58**

主席(以英语发言): 我现在请摩洛哥代表发言。

阿特拉斯先生(摩洛哥)(以阿拉伯语发言) : 主席先生,首先我要祝贺你担任安全理事会本月 主席,并倡议讨论中东局势,包括巴勒斯坦问题。 我也要感谢主管政治事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡 洛女士所作的宝贵通报,以及纳达•马吉达拉尼夫 人和吉东•布朗伯格先生所作的通报。

以色列占领当局对巴勒斯坦人民采取的政策,包括犹太化、建造定居点和实行压迫,使被占领的巴勒斯坦雪上加霜。这不仅使那里的局势复杂化,而且这些政策也激起了怨恨,阻碍了任何启动和平进程的行动,这一进程多年来一直因两国解决方案的可能性遭到破坏而受阻。

违反联合国各项决议特别是第2334(2016)号决议,对手无寸铁的平民使用武力并继续开展定居点活动,永远不会带来和平,也无助于启动政治进程。相反,这些行动只会激怒巴勒斯坦人和国际社会。缺失有尊严的生活条件这一现象无助于建立信任,也无助于为启动和平进程提供适当的框架,以按照1967年6月4日的方针实现两国解决方案。

耶路撒冷作为第一礼拜朝向和第三大圣地,不 仅对耶路撒冷人,也对三种亚伯拉罕宗教的所有信 徒具有特殊威望,从而根据安全理事会各项决议获 得了不能以任何方式改变的特殊法律地位。圣城委 员会主席穆罕默德六世国王陛下一直密切关注耶路 撒冷城,并一贯申明其历史、法律和政治地位。因 此,他呼吁联合国特别是安全理事会常任理事国承 担起全部责任,以避免这一地位发生任何变化,或 者解决巴以冲突的国际努力受阻。

国王陛下不止一次呼吁不要试图破坏耶路撒冷的地位,因为这是最终地位问题之一。鉴于三大神圣宗教的信徒对耶路撒冷的地位拥有这一既定信念,3月30日,圣城委员会主席穆罕默德六世国王与天主教会领袖方济各教皇在拉巴特签署了一项关于耶路撒冷的呼吁。这是国王陛下和教皇对耶路撒冷

及其不可侵犯性的认可,强调了耶路撒冷作为和平 之城的精神意义。这份非常独特的文件旨在维护耶 路撒冷的地位及其作为多信仰城市的特殊性质,包 括其精神意义和独特地位。

约旦哈希姆王国国王阿卜杜拉二世陛下应穆罕

默德六世国王陛下的邀请,对摩洛哥进行了具有历史意义的访问,他在访问结束时发表声明指出,他们因为无限关心巴勒斯坦问题,所以重申对巴勒斯坦人民的全力支持。目的是在各项相关国际决议、《阿拉伯和平倡议》以及两国解决方案原则的基础上,恢复他们的各项合法权利,使其能够在1967年6月4日的边界内,建立自己以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。国王陛下反对占领国以色列为改变东耶路撒冷的法律、历史或人口地位以及精神实质、特别是伊斯兰和基督教圣迹而采取的一切单边措施。

至于说叙利亚戈兰,约旦国王陛下和穆罕默 德六世国王都申明,根据多项具有国际合法性的决 议,叙利亚戈兰是被占领土,以色列吞并该地的决 定是非法和无效的,是对这些决议、特别是安全理 事会相关决议的违反。本着同样的精神,穆罕默德 六世国王与约旦协调,派出一个建筑师与工匠团 队,以保护阿克萨清真寺的历史与文化层面。

最后,摩洛哥对这场冲突的立场继续坚定地以《阿拉伯和平倡议》和旨在实现和平的各项原则与框架为依据。我们呼吁一个沿1967年6月4日边界线、以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国,与以色列和平、安全并且和谐地毗邻共存。

主席(以英语发言):我现在请观察员国罗马 教廷驻联合国观察员发言。

Grysa主教(以英语发言):罗马教廷谨感谢主席国德国举行今天的公开辩论会,审议中东局势,包括巴勒斯坦问题。

中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫 在其向安理会的通报中,时常描绘出局势的黯淡: 紧张丛生,族裔间暴力可能随时爆发。在加沙,灾

难性的人道主义局势令巴勒斯坦民众深感绝望,有 时被诉诸暴力的极端主义团体所操控,同时,对以 色列安全的恐惧有所加深。双方均有太多的无辜平 民为滥用暴力与武力付出代价。

但是,巴勒斯坦新政府的组建给长久以来以巴 冲突绝望的阴影带来一线希望。的确,团结对于一 个政治上稳定、经济上可以生存的巴勒斯坦至关重 要。在这方面,罗马教廷赞扬各邻国不懈努力,与 巴勒斯坦各派别开展对话,并推动其内部对话。这 些努力对于尊重巴勒斯坦人民不可剥夺的权利和实 现其合法愿望以及实现以色列的持久和平与安全仍 十分重要。

当然,依然存在真实的挑战。随着时间的推移,巴勒斯坦土地的日益遭到割裂,只会使两国解决方案更难以实现。但是,困难并不意味着不可能。因此,双方自身、区域行为体以及国际社会有义务尽一切努力,运用其政治与外交上的各种说服力,来防止这种困难变为不可能。正如我们反复在这个会议厅听到的那样,要想把两国解决方案变为现实,就必须打破暴力循环,双方必须下定决心,避免会破坏两国解决方案的单边行动。

对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的服务正在提出更多的需求,而该处继续发挥举足轻重的作用,不仅为巴勒斯坦难民提供基本服务,而且也是更广泛的地区发展与安全努力中的一个关键组成部分。罗马教廷赞扬那些增加对该处捐款的国家,以使该处得以开展工作,确保难民营中的难民、特别是儿童能够有尊严地生活。

旨在改变耶路撒冷特性及其现状之举不仅影响 生活在那里的本已脆弱的民众,而且可能损害区域 的和平与稳定。正如摩洛哥代表提到的那样,方济 各教皇在最近对摩洛哥的访问中,与穆罕默德六世 国王陛下发出联合吁请:必须保护圣城耶路撒冷, 它是人类、特别是三大一神教信徒的共同遗产,是 聚合之处及和平共存的象征,是一个能够培育彼此 尊重与对话的地方。他们表示希望能够保障三大一 神教信徒充分的准入自由和礼拜权,以便他们可以在耶路撒冷/圣城向万物的缔造者上帝祈祷,祈求地球和平与友爱的未来。

最后,我谨援引方济各教皇中东复活节演讲中的一段话:

"愿复活节的光芒照亮中东各国政府的领导和人民,首先是以色列人和巴勒斯坦人,激励他们减轻巨大的痛苦,追寻一个和平与稳定的未来。"

主席(以英语发言): 我现在请突尼斯代表发言。

Bougacha先生(突尼斯)(以阿拉伯语发言): 主席先生,首先,我高兴地表示,我国赞赏你4月份领导安理会的工作。同样,我感谢主管政治事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛女士的宝贵通报。我们还赞扬民间社会为推动公正解决中东冲突发挥的作用。

召开本次会议的背景是:以色列的占领仍在持续,并继续违反国际决议,同时通过其在西岸和东耶路撒冷的定居点活动来实行既成事实政策,由此导致局势紧张和恶化。所有这些均是对巴勒斯坦人的各项权利、圣迹、领土以及民族身份的挑衅、侵略以及侵犯,此外还有对加沙地带令人窒息的经济封锁。

突尼斯再次吁请安全理事会和国际社会担负起充分职责,采取严肃和紧急的行动,向占领国施压,使其遵守具有国际合法性的各项决议,包括第2334 (2016)号决议,以结束定居和占领。如果我们希望根据国际法、《阿拉伯和平倡议》以及两国解决方案的原则,朝着解决巴以冲突取得任何进展,这一点至关重要。这将确保在1967年6月4日的边界线内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立和享有主权的巴勒斯坦国,使巴勒斯坦问题得到全面解决,帮助实现中东的稳定与和平。

19-12253 **37/58**

在阿拉伯国家联盟3月31日在突尼斯召开的首脑会议的最后声明中,阿拉伯国家领导人申明了巴勒斯坦问题的核心地位,并承诺尽一切努力,根据某种时间框架,重启严肃的谈判。他们还申明,只有在公正、全面解决巴勒斯坦问题和整个阿拉伯-以色列冲突的基础上,才能实现和平、安全以及稳定。阿拉伯国家领导人再次表示,反对占领国为改变东耶路撒冷历史与法律地位而采取的一切单边步骤与行为。

此外,阿拉伯领导人呼吁世界各国不要承认 耶路撒冷为以色列首都,也不要把大使馆迁往耶路 撒冷,并应遵守第476(1980)号和第478(1980) 号决议。他们再次拒绝并谴责所谓的犹太民族国家 法,认为这部法律把种族做法神圣化,并且剥夺巴 勒斯坦人民的权利,特别是自决权。

阿拉伯领导人呼吁国际社会和安全理事会负起 责任,向巴勒斯坦人民提供必要保护。他们还再次 承诺向巴勒斯坦国预算提供财政捐助,帮助其应对 经济和财政困难,特别是在占领当局肆意妄为的措 施之时。阿拉伯领导人还呼吁国际社会继续支持联 合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处,使其能够为 巴勒斯坦难民提供基本服务。

突尼斯表示,我们支持作出一切认真努力,以 便在商定国际职权范围、"马德里原则"和《阿拉伯和平倡议》基础上重振和平进程,恢复巴勒斯坦 人和以色列人之间的谈判。将根据一个明确的时间 表来开展这项工作,在此期间应就最终地位问题, 包括耶路撒冷问题达成有国际保障的协议。我们重 申,任何不考虑上述标准和两国解决方案的解决冲 突努力或倡议都注定会失败,无法取得进展。

突尼斯再次强调,承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权不合法,有违《联合国宪章》和具有国际合法性的决议,包括第497(1981)号决议。我国代表团强调,根据阿拉伯联盟突尼斯首脑会议的声明,我们坚决反对把占领合法化的做法。美国对戈兰的最新立场并没有改变叙利亚戈兰作为1967年

被以色列占领的叙利亚领土的法律地位。这一立场 绝对没有法律效力,也不会带来任何承诺或创造任 何权利。

最后,我国代表团加入国际共识,认为国际社会,特别是安全理事会有必要采取紧急行动,以便在处理巴勒斯坦问题上做出真正的改变,并提供一个严肃和可信的机会,以便根据两国愿景达成和平、公正和全面的解决办法。这将为该地区各国人民实现和平、安全和稳定。

主席(以英语发言): 我现在请伊拉克代表发言。

马尔祖克先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言): 首先,请允许我感谢罗斯玛丽•迪卡洛副秘书长的通报。

我国完全支持联合国实现和平的努力,并最强 烈地谴责所有恐怖袭击,包括最近在新西兰、斯里 兰卡、布基纳法索和美利坚合众国发生的袭击。在 这方面,我们向受害者家属表示最深切的慰问

我们向巴勒斯坦人民致敬,他们坚定不移、意 志坚定地承受他们面临的严重经济、人道主义和政 治危机。我们完全支持巴勒斯坦权力机构的政策, 并祝贺它组建新政府。

自从宣布制订中东和平计划或所谓的"世纪协议"以来,占领国犯下了一长串公然侵犯行为,以期改变被占领土的法律地位和人口状况。它继续修建非法定居点、终止了在希布伦的临时国际存在,同时冻结了部分巴勒斯坦税收,并且作出其它非法决定,这些决定违反国际决议,均为无效,并有可能在该地区产生严重影响。

作为渴望加快落实"世纪协议"的爱好和平的 国家,我们必须共同努力,加强反对所有使占领永 久化单方面决定的国际阵线,并阻止给予以色列豁 免,迫使它尊重和执行国际决议和协定。

伊拉克不承认任何明显违反国际合法性和国际 法决议的解决办法,我们也不承认它是和平进程的

一部分。我们再次反对占领国以色列对穆斯林和基督教圣地的所有侵犯行为,特别是通过割裂时间和空间来改变阿克萨清真寺历史和法律地位的企图。伊拉克赞扬摩洛哥国王穆罕默德六世和方济各教皇发出的圣城呼吁,呼吁强调圣城是共存和相互尊重人类遗产的象征。耶路撒冷让人们团结起来,而不是相互分裂。因此,我们必须努力确保圣城仍然是和平的象征。

伊拉克对美国宣布以色列对被占领的叙利亚戈 兰拥有主权感到遗憾。我们强调,根据具有国际合 法性的决议,叙利亚有权完全收回被占领的叙利亚 戈兰。我们拒绝任何巩固以色列对阿拉伯叙利亚戈 兰或任何其它阿拉伯被占领土的占领的决定。

最后,我们再次呼吁国际社会履行承诺,采取 必要步骤恢复和平谈判,以便在联合国相关决议的 基础上实现公正和全面解决。我们还呼吁所有尚未 承认巴勒斯坦国的国家尽快承认,因为这将为巴勒 斯坦人提供必要支持来寻求政治而非军事解决,而 不是等待占领国吞并西岸其它地区。

主席(以英语发言): 我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士(卡塔尔)(以阿拉伯语发言):主席先生,我谨对你在担任本月安全理事会主席期间的不懈努力表示赞赏。我感谢罗斯玛丽·迪卡洛夫女士今天上午的通报,也感谢纳达·马贾达拉尼女士和基顿·布隆伯格先生的通报。

当前,中东面临对国际和平与安全的许多威胁。然而,巴勒斯坦问题仍然是其最大的挑战。人们普遍承认,公正、全面和持久解决中东问题的办法是两国解决方案,即巴勒斯坦和以色列在和平与安全中毗邻共存。为此,有必要根据安全理事会相关决议和《阿拉伯和平倡议》,在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国,并且结束以色列对包括叙利亚戈兰和被占领黎巴嫩领土在内的阿拉伯被占领土的占领。

卡塔尔国重申其坚定的原则立场,即戈兰是被占领的阿拉伯土地,以色列对戈兰强加其法律、管辖权和行政权是无效的,没有任何法律效力。卡塔尔国还反对任何破坏圣城地位,特别是阿克萨清真寺的企图,这座清真寺正在忍受以色列占领军不断对其发动的袭击,这种做法显然违反国际合法性和各项公约。

卡塔尔国正与联合国及有关各方合作以平静局势,并且提供有利于和平的环境,同时缓解巴勒斯坦人的人道主义状况,特别是在遭受严重封锁的加沙地带。在这方面,卡塔尔国埃米尔谢赫•塔米姆•本•哈马德•阿勒萨尼殿下已拨出1.5亿美元紧急援助来应对巴勒斯坦严峻的人道主义局势。在过去一段时间里,卡塔尔的援助确保了有足够燃料来发电。

卡塔尔国继续强调其立场,即只有根据《日内瓦公报》(S/2012/522,附件)和安全理事会各项决议,包括第2254(2015)号决议,通过符合叙利亚全体人民愿望的政治解决办法,才能结束叙利亚危机,从而维护叙利亚的国家统一、领土完整、主权和独立。我们将继续与联合国和我们的国际伙伴合作,在法律和国际职权范围的基础上实现政治解决。

卡塔尔国严重关切利比亚西部在利比亚全国大会之前的军事升级,这有可能破坏联合国所支持的政治解决办法。利比亚局势的危险升级以及对的黎波里的袭击对国家的统一和政治局势的未来产生了严重影响,这就要求安全理事会采取果断措施,阻吓应对升级负责的人。卡塔尔国完全支持根据安全理事会各项决议得到国际上承认的合法的民族团结政府,也支持加桑•萨拉梅特使为兄弟的利比亚人民达成公正政治解决办法所作的努力。

对卡塔尔国实施长达近两年的不公正封锁,公 然违反了《联合国宪章》和国家间友好关系原则, 这些原则要求各国不得助长冲突或使之升级,并以 和平手段解决争端。我们认为,在我们区域紧张局

19-12253 **39/58**

势中制造这场危机——其目标众所周知——不仅危害卡塔尔国和至关重要的阿拉伯海湾地区,而且还通过使非法国际措施合法化、侵犯人权和破坏安理会维护国际和平与安全的努力,在国际法中创造一个危险的先例。

卡塔尔国应对海湾危机的做法在法律上的效力 体现在国际法院2018年7月的裁决中,该裁决表明卡 塔尔国决心诉诸国际法规定的机制来解决争端。

长达两年的封锁以及针对卡塔尔国的不公正运动只会增强卡塔尔的积极国际地位及其对国际合作及维护国际和平与安全的宝贵贡献。我们将继续奉行得到联合国和整个世界承认的这一做法。在这方面,我们愿重申我们支持和赞赏兄弟的科威特的谢赫萨巴赫•艾哈迈德•贾比尔•萨巴赫殿下所进行的真诚调解。我们还要对支持这一调解的友好国家表示赞赏。

我们强调,我们将继续努力化解危机,在该区域实现持久与全面和平。

主席(以英语发言): 我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以 西班牙语发言):委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地 代表不结盟国家运动120个成员国发言。

不结盟运动借此机会重申声援巴勒斯坦人民及 其不可剥夺的权利和正义事业,目前包括东耶路撒 冷在内的巴勒斯坦被占领土的实地局势正处于一个 关键和不可持续的时刻。

安全理事会有责任确保维护国际和平与安全。 该机构必须履行《联合国宪章》规定的义务,并采 取行动执行自己的决议,这些决议是和平、公正与 持久解决冲突的基础,对所有会员国都具有法律约 束力。因此,我们感到关切的是,由于一个常任理 事国使用否决权,安全理事会无法履行自己的任 务。 不结盟运动仍然认为,第2334(2016)号决议 为实现和平提供了唯一可行的途径,规定了在两国 解决方案基础上实现公正解决的要求,同时尊重国 际社会历来认可的框架,并遵循联合国各项决议、 《马德里原则》,包括土地换和平原则、《阿拉伯 和平倡议》以及四方路线图。这应确保巴勒斯坦人 民享有其不可剥夺的权利。因此,我们呼吁执行该 决议,并要求占领国尊重该决议。

我们坚持尊重和执行联合国所有有关决议。必 须立即采取行动,改善目前的实地局势,缓和紧张 局面,并创造有利于寻求和平的环境。我们必须避 免采取单方面的挑衅性或武断措施,那只会助长以 色列继续其在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占 领土上的非法政策和做法。

不结盟运动继续关切加沙地带的局势,当地局势在人道主义方面尤其严重,而且日益恶化。因此,我们呼吁以色列彻底解除封锁,这一封锁继续给加沙200多万巴勒斯坦儿童、妇女和男子造成无法形容的人道主义、社会和经济苦难。

必须根据国际法,包括国际人道主义法和人权 法以及联合国所有有关决议,在以色列自1967年以 来持续对巴勒斯坦领土进行非法和敌对占领以及人 们一再呼吁结束长达半个多世纪的占领的背景下, 全面处理这场危机。

鉴于以色列放弃了《日内瓦第四公约》规定的保护巴勒斯坦平民的占领国义务,不结盟运动呼吁国际社会确保保护加沙地带和其他被占领土上的巴勒斯坦平民,以缓解被占领土民众危急的不安全状况,防止无辜生命的进一步损失。如果不这样做,就会使局势进一步恶化,并导致更多平民丧生。

不结盟运动对以色列犯下各种违法行为而不 受惩罚的情况表示愤慨,其中许多行为可视为战争 罪。缺乏司法会导致新罪行的发生,并进一步破坏 实地局势的稳定,而这反过来又会削弱和平的前 景,人权理事会为调查2018年加沙抗议而设立的独 立调查委员会的报告(A/HRC/40/74)指出了这一

点。因此,我们呼吁采取国际行动,特别是安全理 事会要采取行动,制止占领国有计划地侵犯占领下 的巴勒斯坦平民的行为,并追究其罪责。以色列必 须遵守其根据国际法承担的义务和责任。

关于被占领的叙利亚戈兰,不结盟运动重申占领国以色列可能采取或已经采取的任何下列措施或行动都是无效、没有任何法律效力的:例如1981年12月14日旨在改变被占领的叙利亚戈兰的法律地位、地理特征、人口构成和体制结构的非法决定,以及以色列为执行其在这一地区的管辖权和行政而采取的措施,包括企图通过在叙利亚四个地区举行地方选举来行使主权的措施。

因此,根据我们的原则立场,我们再次要求以色列遵守第497(1981)号决议,并根据第242(1967)号和第338(1973)号决议,从被占领的叙利亚戈兰完全撤出到1967年6月的边界。我们还谴责美国单方面宣布承认戈兰高地为以色列的一部分,我们呼吁安全理事会坚决反对这一挑衅行为。

关于黎巴嫩,我们重申,以色列必须撤出所有黎巴嫩领土,包括沙巴阿农场地区、卡夫尔舒巴山区和盖杰尔村的黎巴嫩部分,直至蓝线。我们还敦促以色列根据国际决议,特别是第1701(2006)号决议,停止侵犯黎巴嫩领土完整和主权的行为。

最后,我们呼吁国际社会作出协调一致的努力,维护国际法和巴勒斯坦事业,以结束这种不公正的现象。我们重申致力于公正、持久、全面、和平解决巴勒斯坦问题,包括巴勒斯坦难民的苦难。我们还表示支持英勇的巴勒斯坦人民争取享有其不可剥夺的权利和合情合理的民族愿望,包括在其以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的自决、自由和独立的权利的斗争。

主席(以英语发言): 我现在请乌拉圭代表发言。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生(乌拉圭)(以西班牙语发言):乌拉圭极为重视安全理事会中东议程上的各种问题。这些问题总是复杂和多层面的。

我们谨感谢主管政治和建设和平事务副秘书长 罗斯玛丽·迪卡洛女士的翔实通报,并感谢中东生 态和平组织共同主任吉东·布朗伯格先生和纳达· 马吉达拉尼女士的通报。我们还要感谢联合国中东 和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生持续 兢兢业业开展工作。乌拉圭全力支持他的工作。

上个月,秘书长关于第2334(2016)号决议执行情况的第九次季度报告(S/2019/251)——以我国此前在安理会发言时所要求的永久书面形式提交的第二次报告——呈现了令人失望的情景,因为我们看到自2016年12月以来局势没有任何改善。所采取的很少几项积极措施未能扭转实地消极趋势。因此,两国解决方案的可行性岌岌可危。

我们再次确认,各种不同的多边、区域和单边倡议,不论是已经生效的倡议还是初具雏形的倡议,都能够作出贡献,但我们距离达成已经持续七十多年的冲突的解决办法显然仍非常遥远。两国解决方案仍然是唯一可行选项。没有任何备选计划可以取代它。乌拉圭与以色列国和巴勒斯坦国保持着坚实的联系。我们再次重申,以色列和巴勒斯坦有权在没有任何可能破坏和平的威胁或行为的恢复合作气氛中、在得到承认的安全边界内和平地生活。

我们必须尽快回到桌边进行直接谈判,以澄清 所有未决问题。这将是困难的。但如果继续处于我 们目前正在目睹的瘫痪和停滞状态,情况会更糟。 为实现这一目标,我们必须扭转姆拉德诺夫特别协 调员在最新报告中明确详述的实地目前消极趋势, 因为若不这样做,巴勒斯坦巩固其国家领土将极为 困难、甚至是不可能的。

在西岸和东耶路撒冷加紧开发、批准和建造定居点以及采取非法措施维持这些定居点,令人极为担忧。驱逐巴勒斯坦家庭并持续拆除和没收其财产,则加剧这一状况,同时引发猜测并增加未来兼并计划风险。我们谴责针对以色列平民的新暴力和恐怖主义行为,包括从加沙发射火箭弹和爆炸装置、定居者针对巴勒斯坦平民的暴力行为增多以及

19-12253 41/58

以色列过度使用武力作为回应。我们明确反对煽动 和颂扬所有暴力行为。

出于所有这些原因,我们谨再次要求双方采取 措施,摆出姿态,使紧张状况逐步降级、缓和。这 是在中长期内达成最终解决冲突办法、消除这一长 期分歧、实现公正与持久和平的唯一途径。

去年10月,乌拉圭在这方面提出了一套十项措施。今天,我们谨重申这些措施,包括终止从加沙发射工业制造和自制导弹,停止一切可被归为恐怖主义性质的行动;避免过度镇压加沙示威活动;暂停被占领土定居点政策;暂停巴勒斯坦人住房拆除令;完全承认以色列国;归还俘虏或其遗体,作为冲突中起码的人性显示;巩固法塔赫与哈马斯之间的和解协议,以促进巴勒斯坦人的团结和对话;以及努力发挥地区经济潜力和谋求合作。中东生态和平组织代表今天展示的经验应成为这方面的榜样。

七十年前,大会通过了第181(II)号决议。由于本组织采取的这一国际法律行为的推动,以色列和巴勒斯坦继续巩固其作为国家和得到承认的法律实体的身份、权利和义务。70年前,国际社会表现灵活,积极想办法;今天与那时一样,国际社会仍有行动和思想准备。

在国际社会秉诚支持和帮助领导人时,领导人如果采取行动而不考虑后果,就不会取得积极成果。现在是搁置仇恨、心结和沮丧的时候了。获得任何领土或行使被滥用的主权,如果以牺牲和平为代价得以实现并使居住在该地区的各国人民的斗争旷日持久,便毫无意义。

在结束发言之前,请允许我简要谈谈也门、 叙利亚以及——因其地理上的邻近——利比亚的局势。

也门的人道主义危机没有显示出任何改善的迹象。虽然《斯德哥尔摩协议》是这一长期血腥冲突中的希望灯塔,但各方必须遵守已达成的协议,避免在实地采取伤害平民和有可能加剧饥荒、霍乱及

其他苦难的行动。本月萨那一所学校遇袭事件是数百万也门人每天遭受困苦的又一个事例。

在叙利亚,我们支持盖尔·彼得森特使根据第 2254(2015)号决议努力推进和平进程以及未来整 合平衡和可信的宪法委员会。

最后,利比亚最近军事升级受到安理会一些成员和该地区重要行为体向各方中的一方——一个不遵守具有约束力的国际协议的当事方——提供的支持所鼓动,正在危及联合国支持的民族团结政府,并推动该国走向另一场内战。

主席(以英语发言): 我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

努赛贝女士(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言): 我荣幸地代表伊斯兰合作组织成员国作此发言。

首先,我谨祝贺德国和法国过去两个月来成功 创新共同主持安全理事会工作。我还要感谢主管政 治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士 及其他通报者今天上午作了有意义的全面通报。

我谨代表伊斯兰合作组织强烈谴责最近在新西 兰和斯里兰卡针对三种亚伯拉罕信仰的礼拜者的袭 击,以及就在过去两天在圣地亚哥针对一个犹太教 堂和在布基纳法索针对一个新教教堂实施的袭击。 这些袭击事件表明,必须促进所有社区和信仰彼此 更加宽容。我们哀悼这一不可理解的无辜生命损 失。 很明显,巴勒斯坦领土实地局势脆弱,不能再 被忽视。冲突严重破坏了中东稳定,为极端主义团 体传播恐怖主义和暴力信息铺平了道路。国际社会 必须采取统一的切实可行的措施来挽救和平前景和 我们都同意的两国解决方案。

伊斯兰合作组织致力于取得成果,即根据相关 决议、阿拉伯和平倡议和马德里原则建立以1967年6 月边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯 坦国。为达成这样一种公正的解决办法,让巴勒斯 坦和以色列在和平、安全和相互承认的情况下毗邻

共处, 伊斯兰合作组织呼吁安全理事会和会员国优 先采取下列步骤。

第一,我们必须紧急处理包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土的严峻人道主义局势。今天的讨论有助于凸显巴勒斯坦领土上持续存在的人道主义、政治和经济危机,而最近关于加沙地带严重情况的报道令人严重关切。国际社会有责任采取行动避免人道主义灾难。

以色列几乎完全关闭加沙地带,这继续伤害生活在长41公里宽11公里领土上的近200万巴勒斯坦人。十多年来,以色列一直保持普遍的旅行禁令,旅行仅限于特殊的人道主义情况。结果是,今天离开加沙的旅行约为20年前的1%水平。即使在那些特殊的人道主义情况,包括那些涉及病人的人道主义情况中,申请人时常在获得旅行许可证方面面临困难。

加沙的货物进出也受到严格限制,对巴勒斯坦人获得基本服务造成重大影响。正如我们在今天上午的通报中所听到的那样,有限的电力供应往往影响当地的供水、污水处理服务及医院运作。燃料短缺导致几家医院长期部分关闭。今天加沙的失业率远远超过50%,妇女和青年的失业率甚至更高,而80%的人口依赖基本的人道主义援助。

因此,我们必须采取行动支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处),该机构向大多数加沙人口和整个地区有需要的难民提供援助。正如我们所听到的那样,伊斯兰会议组织在3月份在阿拉伯联合酋长国举行的外交部长理事会第四十六届会议上宣布为巴勒斯坦难民设立一个捐赠基金,这将加强近东救济工程处的财政状况并使其能够可持续地向巴勒斯坦难民提供救济及人道主义、教育和保健服务。然而,真正需要进一步动员起来,为近东救济工程处提供充足、可预测、可持续的资金。伊斯兰会议组织呼吁会员国继续为此提供慷慨支持。

第二,我们都必须共同推进国际势头,以打破政治进程中的僵局。国际社会和安全理事会在实现公正和全面解决冲突方面可发挥关键作用。我们必须加紧努力,按照既定的职权范围就中东和平进程中的所有最终地位问题展开可信的谈判。在这一方面,伊斯兰会议组织重申,两国解决方案是解决冲突的唯一可行办法。伊斯兰会议组织重申,维护和平前景需要制止破坏和平与安全的单方面措施。为此,以色列必须根据第2334(2016)号决议停止其非法的定居点活动,因为定居点活动是两国解决方案的主要障碍。

我们重申,我们对以色列控制和限制进入伊斯 兰和基督教圣地深表关切。此外,任何改变耶路撒 冷法律地位的非法企图严重危及国际安全,必须停 止。伊斯兰会议组织强调,必须尊重国际共识,必 须执行支撑国际秩序的各项协议。《联合国宪章》 毫无例外地适用于所有国家。

我们重申,如果不结束以色列对巴勒斯坦和阿拉伯领土的占领,我们为实现国际和平与安全所作的努力就不会成功。在这一方面,伊斯兰会议组织重申,美国最近承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权并未改变国际法规定的叙利亚戈兰高地的法律地位。

最后一点是,我们必须为巴勒斯坦人提供必要的援助和支持,以便按照我们都对此作出了承诺的可持续发展目标实现经济和社会发展。国际社会必须确保巴勒斯坦人不掉队,并能够建立一个自给自足的国民经济。

我们最后申明,伊斯兰会议组织将不遗余力地 通过促进巴勒斯坦和以色列在理解、和平与繁荣中 毗邻共存的两国解决方案来推进国际和平与安全。

主席(以英语发言): 我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳威瑟先生(列支敦士登)(以英语发言): 主席先生,我感谢你亲自主持本次公开辩论会。 我们欢迎鉴于中东各地的事态发展进行这种交流,

19-12253 **43/58**

并希望安全理事会也将就其他国家的局势进行公开辩论。

我们重申我们的观点,即解决以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决方案仍然是实现以色列人和巴勒斯坦人之间以及整个地区可持续和平的唯一可行途径。我们的立场仍然未变:根据国际人道主义法,包括在东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点活动是非法的。安理会在这方面作出的决定,包括第2334(2016)号决议,必须得到所有各方和有关行为体的尊重和充分执行。

关于戈兰的最近事态发展,列支敦士登强调,禁止吞并领土行为是基于规则的国际秩序的基石。通过使用武力吞并领土的行为违反了既定的国际法准则。吞并也构成侵略行为-非法使用武力的最恶劣形式。这种侵略行为不仅受到国际法的禁止,而且还须根据包括《国际刑事法院罗马规约》在内的国际法被追究个人刑事责任。

上个月是叙利亚战争爆发八周年。数十万人被杀,更多人受伤和流离失所。该国遭到大规模破坏。有一整代儿童不知道什么是没有战争的生活。整个地区因外国行为体所炮制的武装冲突而动荡不定。安全理事会未能以任何有意义的方式解决危机和消除人类苦难。行使了六次单次和六次双重否决,给整个联合国带来了沉重的人员代价和深远的消极后果。

通过建立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所定最严重罪行者的国际公正独立机制,大会介入,以应对安理会的不作为,并确保犯下的最严重罪行不会不受惩罚。该机制作为一个大会附属机构运作,是联合国体制框架的一部分。上周向大会提交了该机制的报告(见A/73/741),这表明该机制目前是叙利亚人民有朝一日能够伸张正义的最佳希望。

没有正义,特别是不在一场以使用化学武器、 有系统地使用酷刑和即决处决、性暴力和基于性别 的暴力以及对平民区不分青红皂白地炮击为特征的 冲突中伸张正义,就不可能实现可持续和平。正义 必须是任何政治解决方案的组成部分,我们欢迎3月 份举行的第三次布鲁塞尔会议发出的大意如此的强 烈信号。尽管安理会的记录发人深省,但我们继续 呼吁安理会最终将叙利亚局势提交国际刑事法院。

像许多人一样,我们认为2018年12月《关于荷台达的斯德哥尔摩协定》是一个里程碑,为也门人民带来了在结束冲突方面取得进展的希望。迅速有效地实施该协定对于实现可持续的政治解决至关重要。像许多人一样,我们对迄今为止进展极其缓慢感到失望,并呼吁安理会全力支持秘书长特使为确保所有各方和利益攸关方履行其承诺所做的努力。

保护平民免遭国际法规定的最严重罪行的侵害 是安全理事会的重要责任,这些罪行包括蓄意攻击 平民和基础设施以及阻止提供急需的人道主义援助 的行为。有超过2000万人需要援助,这一责任比以 往任何时候都更加严峻。我们呼吁安理会成员,特 别是关于大规模暴行罪的《问责制、一致性和透明 度集团行为准则》的10个签署国履行这一责任。

主席(以英语发言): 我现在请芬兰代表发言。

绍尔先生(芬兰)(以英语发言): 我谨代 表奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路 斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、 德国、希腊、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶 宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马 尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和联 合王国发言。本次发言的完整书面版本将在本会议 厅内散发。

中东局势继续应该得到国际社会的充分关注。 欧洲联盟(欧盟)要对实地目前的趋势表示严重关 切,这种趋势威胁到两国解决方案的可行性,正逐 步毁掉这一方案。

正如最近的辩论会回顾的那样,中东和平进程 仍然是欧洲联盟的关键优先事项。欧盟的立场是一 贯的,始终没有改变。决定我们立场的基础在于,

我们认为它符合中东地区和平与稳定的最佳利益,而且我们遵守国际法和安全理事会的有关决议。

我们认为,除了通过谈判达成两国解决方案以外,没有其他可行的替代方案。这个解决方案符合欧洲理事会2014年7月结论阐述的国际商定要素;满足双方的合理愿望,包括以色列和巴勒斯坦双方的安全需求以及巴勒斯坦人民对独立、民主、毗连、主权和可存活的巴勒斯坦国的愿望;结束自1967年开始的占领;并且解决所有最终地位问题,包括耶路撒冷作为两国未来首都的地位。

我们的头等大事仍是维系两国解决方案,并为 此确保仍有可能举行新和平谈判。我们希望新的巴 勒斯坦政府和下一届以色列政府都和我们一样,重 视恢复和平进程。为了实现公正和持久的和平,以 色列和巴勒斯坦任何今后的计划都必须承认国际商 定的要素并在此基础上发展。

最近几个月,以色列的定居点建设仍然有增无减;仅上个星期,以色列当局就提出了建造4600套新住房单元的计划。欧洲联盟对以色列定居点政策的立场是明确的,并且保持不变:我们始终认为,按照国际法,以色列在被占西岸,包括在东耶路撒冷的定居点及其扩张是非法的。正如第2334(2016)号决议重申的那样,定居点政策削弱了两国解决方案的可行性以及持久和平的前景。

欧盟还希望以色列当局采取步骤,抑制定居者暴力增加的现象。巴勒斯坦被占领土的局势持续恶化,看不到明确的政治前景。欧盟坚决谴责所有暴力、恐怖主义与煽动暴力和仇恨的行为,这些行为从根本上与推进和平的两国解决方案不相容。

欧盟要对最近巴勒斯坦权力机构的经费危机表示关切。以色列决定预扣其代替巴勒斯坦权力机构 收取的收入的一部分,而后者随后表示,除非恢复全款,否则拒绝接受任何清算转账,这一情况加剧 了经费危机。以色列必须充分履行《巴黎议定书》 规定的义务。欧盟还支持协调对巴勒斯坦人提供国

际援助特设联络委员会,该委员会有助于保全两国 解决方案,并鼓励各方与捐助方密切协调。

欧盟再次呼吁巴勒斯坦各派秉持诚意进行接触,争取和解。具有共同的国家愿景并完全控制包括加沙在内的整个巴勒斯坦领土的单一、合法和民主的巴勒斯坦权力机构对于实现巴勒斯坦人民的建国愿望和建立一个可存活的巴勒斯坦国至关重要。我们重申,没有加沙或者只有加沙就没有巴勒斯坦国。在这方面,欧盟鼓励迅速为计划中的巴勒斯坦选举确定日期。

我们继续忧心忡忡地关注加沙局势。我们一再呼吁各方迅速采取步骤,彻底改变加沙地带的人道主义、政治、安全和经济局势,包括结束封锁和全面开放过境点,同时处理以色列合理的安全关切。欧盟赞扬埃及和联合国中东和平进程特别协调员牵头开展工作,避免局势进一步升级并努力改善加沙的人道主义局势。

我们欣闻以色列决定将部分渔区从距离加沙海岸12海里增加到15海里。我们希望这一决定将促成进一步取消限制的额外步骤。由于加沙的卫生系统继续遭受沉重压力,我们敦促各方为急需的人员和医疗用品进入加沙提供便利。取消对人员流动的限制,包括使那些需要医疗、服务和货物——尤其是许多被指定为两用物品货物——的人受益对于重建、提供服务和所需的基础设施项目至关重要。

此外,为500多万巴勒斯坦难民提供支助的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)2019年正面临严重财政挑战。加沙的大多数人口直接依赖近东救济工程处的粮食援助来满足基本需求。今年6月以后,近东救济工程处将没有足够的资金为加沙运送粮食。近东救济工程处是地区稳定的关键。我们要赞扬近东救济工程处努力克服最近的财政危机。我们坚定支持近东救济工程处的任务授权并鼓励其他人也展现对其工作的支持。

欧洲联盟对联合国独立调查委员会报告(A/HRC/29/52)的结论感到关切,尤其是有合理理由相

19-12253 **45/58**

信,以色列安全部队对示威者使用实弹可能是非法 的。委员会认为,以色列政府一直未能切实调查对 巴勒斯坦人犯下的罪行和侵害行为。

我们敦促以色列政府进行切实调查。欧盟回顾 指出,各国遵守包括国际人道主义法和国际人权法 在内的国际法,而且非国家行为体在适用时也这样 做,这是和平与安全的基石。所有不遵守这些规范 的责任人都必须被追责。双方都必须尊重人权。

欧盟回顾指出蓬勃发展和多样化的非政府组织部门和更广泛的民间社会部门的重要性,以及它们在开放和民主的社会中发挥至关重要的作用。我们感到关切的是,在目前的政治格局下,谋求弥合以色列人和巴勒斯坦人之间分歧的各方的努力正在遭到破坏。欧盟回顾以色列和被占领巴勒斯坦领土上的民间社会组织,尤其是人权组织不受阻碍地开展工作的重要性,因为它们有助于找到共同点并努力实现两国解决方案。在这方面,我们敦促以色列允许奥马尔•沙基尔先生和人权观察继续不受阻碍地开展人权宣传工作。欧盟将继续为以色列和巴勒斯坦非政府组织提出的项目批准财政支持,从而处理与人权、平等与建设和平有关的问题,就像欧盟对待来自世界各地的类似建议一样。

欧盟坚持明确区分以色列国领土和它自1967年以来所占领土的政策,与此同时,欧盟拒绝任何孤立以色列的企图,并且不支持抵制以色列的呼吁。欧盟坚决按照《欧洲联盟基本权利宪章》,保护表达自由、新闻自由和结社自由。欧盟强调,必须确保在以色列、包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙的记者能够在不受不当干涉的情况下履行其专业职责。

最后,欧洲联盟对戈兰高地地位的立场没有改变。根据国际法和第242(1967)号和第497(1981)号决议,欧洲联盟不承认以色列对被占戈兰高地的主权。国际法非常明确地表明,不能以军事力量改变边界。

主席(以英语发言): 我现在请博茨瓦纳代表发言。

凯拉皮尔先生(博茨瓦纳)(以英语发言): 主席先生,我国代表团首先要感谢在你的干练领导下,我们在本月两次有机会在安全理事会发言。我们感谢召开本次关于中东局势,包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论会。

我们感谢负责政治和建设和平事务的副秘书长 罗斯玛丽•迪卡洛女士以及生态和平中东组织的共同 主任,感谢他们对这一主题提出宝贵看法。我国代 表团还感谢联合国中东和平进程特别协调员尼古拉• 姆拉德诺夫先生在履行国际社会和安全理事会的仍 然最艰巨而又最重要的职责方面的出色服务。

我们赞同以不结盟国家运动名义所作发言,不过,我们愿以本国名义强调几点。

我们今天在这里开会,而斯里兰卡礼拜场所和旅馆最近发生的大规模自杀爆炸事件、美国南加州犹太教堂的枪击事件以及发生在布基纳法索新教教堂的另一起袭击可悲地提醒我们,世界正变得越来越危险,要求我们共同果断采取行动。我们最强烈地谴责这些暴力行为,并向所有受影响者表示慰问。

世人继续目睹以色列和巴勒斯坦局势不断恶化,博茨瓦纳仍然同样关切该区域的事态发展。毫无疑问,当前局势对巴勒斯坦人和以色列人的政治、经济和安全局势都有不利影响。更令人担忧的是,这些趋势破坏有意义的谈判以及实现持久和平和实现两国解决方案最终目标的前景。我们尤其深感关切的是,加沙的报告表明,局势很严峻,有可能严重升级,报复行动造成了深重人道主义苦难和无辜平民伤亡。因此,我们呼吁限制过度使用致命武力,以便保护所有人的生命。

我国代表团欢迎秘书长关于巴勒斯坦被占领土上以色列定居点的第2334(2016)号决议执行情况的报告(S/2019/251)。我们仍然感到不安的是,报告所述期间进展甚微。我们特别关切正在巴勒斯

坦领土上进行的定居活动。我们重申,这些行动违 反了国际法,是实现中东公正、持久和全面和平的 重大障碍。我们赞同呼吁完全遵守各项国际文书规 定的义务,以及要求避免采取任何可能逆转重启和 平进程进展的步骤。

我国代表团完全支持国际社会继续努力寻求 找到中东冲突的谈判解决办法。我们仍然乐观认 为,我们有集体能力对有关各方施加影响力,以便 恢复巴勒斯坦内部和平谈判,为重启以巴对话铺平 道路。在这方面,我们欢迎最近几次会议保持了势 头,包括第三次巴勒斯坦内部会议、阿拉伯和欧洲 外交部长小组会议以及阿拉伯国家联盟和欧洲联盟 成员国第一次联合首脑会议,所有这些会议都在2月 份举行。

如果巴勒斯坦领导人及其人民能够团结在他们 渴望和当之无愧的自决事业背后,肯定会有很多收 获。但是,巴勒斯坦领导人之间普遍存在裂痕和分 歧,这本身大大破坏了他们作为一支团结的谈判力 量有意义参与和平进程的集体能力。

最后,请允许我再次重申我国代表团的长期立 场和信念,即除两国解决方案外,别无他法。我们 认为,在中东实现持久和平,从而使巴勒斯坦人和 以色列人以和平和有尊严的方式毗邻共存,无分种 族、宗教或其他,这仍是值得追求的事业。这将是 国际社会为后世子孙作出的最大投资和带来的最大 和平红利。

我们借此机会重申博茨瓦纳对巴勒斯坦人民的 声援,我们还坚定不移地支持根据安全理事会相关 决议,按照1967年前的国际边界建立以东耶路撒冷 为首都、享有主权的巴勒斯坦国。我们再次呼吁为 这一正义目的加强协调国际努力。

穆阿利米先生(沙特阿拉伯)(以阿拉伯语发言): 主席先生,首先,我谨祝贺你主持安全理事会本月的工作。我祝愿德国朋友一切顺利。

联合国决议,特别是安全理事会决议,是会员 国之间关系的基础,以便实现本组织的崇高目标, 特别是维护国际和平与安全、结束占领和给予各国 人民自决权。然而,以色列显然没有履行其在《联 合国宪章》之下的承诺。以色列继续公然侵犯人 权。

以色列最新的非法做法是颁布了一项法律,允 许占领国扣留属于巴勒斯坦烈士和被拘捕人员家庭 的税收。以色列还继续在巴勒斯坦领土上扩建定居 点,并继续侵犯宗教场所的神圣性。

沙特阿拉伯王国重申,巴勒斯坦问题是我们的 头等要务,任何解决办法,如果不给予巴勒斯坦人 沿1967年6月4日边界建立以耶路撒冷为首都的独立 国家的权利,都注定会失败。沙特阿拉伯王国仍然 致力于国际合法性,包括安全理事会相关决议和《 阿拉伯和平倡议》。

我们再次强调,必须为巴勒斯坦人民提供保护,保护被占领的耶路撒冷并维护其阿拉伯、穆斯林和基督教特征及其法律和历史地位。我们还强调,以色列必须结束对所有阿拉伯领土的占领,包括阿拉伯叙利亚戈兰、沙巴阿农场和所有其他被占领的黎巴嫩领土。

根据第242(1967)号和第497(1981)号决议,沙特阿拉伯王国重申我们对作为被占领土的阿拉伯叙利亚戈兰的坚定立场。我们反对任何承认以色列对戈兰主权的决定。我们强调,任何这种承认都不会改变被占领的阿拉伯叙利亚戈兰的法律地位。

伊朗继续在中东采取挑衅性扩张做法,支持黎巴嫩恐怖组织真主党参与叙利亚的战斗,并且支持也门的胡塞民兵,他们拒绝执行《斯德哥尔摩协定》。

我们欢迎美国决定把伊朗伊斯兰革命卫队和真主党视作恐怖组织,以及联合王国决定把真主党视作恐怖组织。我们呼吁安全理事会采取一切必要措施,把这两个组织,包括胡塞民兵列名为国际恐怖组织。我们还呼吁安理会拿出必要的勇气,并点出继续阻碍也门和平进程的当事方,首先是继续向胡

19-12253 47/58

塞武装提供武器的伊朗,明显违反了第2140(2014)和第2216(2015)号决议。沙特政府强调,必须根据包括第2216(2015)号决议在内的安理会有关决议、海湾合作理事会倡议和也门全国对话会议的成果,在也门实现全面的政治解决。我们还强调,必须执行《斯德哥尔摩协议》,这是实现全面政治解决的第一步。

我国支持叙利亚问题特使为解决叙利亚危机做出的努力。我们希望叙利亚人能够采取适当措施,设立建议的制宪委员会,该委员会将负责起草一部新的叙利亚宪法,以保障叙利亚人平等,满足他们对自由和尊严的渴望。我们强调必须结束叙利亚境内被拘留者、被绑架者和失踪者的痛苦,释放他们,或说明他们的下落和命运。这仍是一个人道主义问题,不应该讨价还价。

区域内各国长期遭受冲突和战争,特别是以色 列对巴勒斯坦领土的占领和伊朗企图在阿拉伯湾实 行霸权。该是结束区域内的占领和霸权以及确保自 由和繁荣的时候了。

沙特阿拉伯王国将永远第一个支持各国人民及 其结束自身苦难的决定,就像也门、苏丹、利比亚 和叙利亚那样。

主席(以英语发言): 我现在请厄瓜多尔代表发言。

Yánez Loza女士(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 我国代表团感谢召开本次会议。我们回顾指出,联合国在2018年大会第73/19号决议序言部分第七段中重申了安全理事会对巴勒斯坦问题担负永久责任,"直到这个问题的所有方面都依照国际法和有关决议获得解决为止"。

我们还感谢副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛内容翔实的通报、中东生态和平组织共同主任在实地所做的工作、秘书长关于第2334(2016)号决议执行情况的报告(S/2019/251)和联合国中东和平进程特别协调员办公室编写的4月报告(S/2019/251)。

然而,我们今年再次对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势严重恶化表示关切。截至3月,情况仍然没有变化。我提到的两份报告介绍了威胁西岸稳定以及建立巴勒斯坦国的愿望能否继续下去的持久因素,例如,以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸地区扩大非法定居点,拆除和没收巴勒斯坦人的财产以及破坏巴勒斯坦基础设施。所有这些都因财政支持减少而变得更加复杂,导致了严重的财政危机以及日益增长的人道主义需求和缺乏通过谈判解决的政治前景。

我们再次呼吁以色列审查其部分扣留以色列代 为巴勒斯坦权力机构征收的6%税款的决定。我们还 谴责不分青红皂白地针对以色列平民发射火箭弹和 迫击炮的行为,这是国际人道主义法所禁止的。我 们谴责所有行为体的暴力行为。

2018年11月,156个会员国投票赞成大会第 73/19号决议,该决议重申巴勒斯坦问题是阿以冲突 的核心,必须从所有方面和平解决这一问题,必须 为此加强一切努力,并强调指出在这方面亟需挽救 实现以色列和巴勒斯坦两国方案的前景, 使它们能 够在以1967年前的边界为基础的公认边界内和平、 安全地毗邻共存,并亟需在执行该方案和公正解决 所有最终地位问题方面取得切实进展。此外,148个 国家在关于被占领的东耶路撒冷的若干条款上持有 与我们相同的立场,并重申以色列为在圣城耶路撒 冷强力推行其法律、管辖权和行政管理权而采取的 一切措施都是非法的,因此,也是无效的,没有任 何效力, 并呼吁以色列立即结束所有这些非法和单 方面措施。然而,秘书长的报告表明,巴勒斯坦人 遭驱逐和流离失所的现象仍在继续, 定居点活动有 可能会增加。

面对持续严重和不断恶化的局势,我国代表团 再次呼吁国际社会在支持以巴勒斯坦和以色列两国 共存为基础推进一个最终公正的和平政治解决方面 取得实实在在的进展,正如秘书长所说的,这是实 现中东和平与稳定、恢复巴勒斯坦人民权利和实现

建立一个独立的巴勒斯坦国并成为联合国正式会员国的唯一途径。

厄瓜多尔代表团感谢联合国中东和平进程特别 协调员、埃及以及所有有关国家为促进区域稳定做 出的重要努力。

最后,厄瓜多尔代表团表示全力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的任务,感谢该工程处主任专员及工作人员在为巴勒斯坦难民提供紧急援助方面做出的不懈努力和重要工作,这些援助挽救了受冲突和人道主义危机影响的150万巴勒斯坦难民的生命,特别是在加沙和叙利亚。我们满怀希望地欢迎将于明天即4月30日在布鲁塞尔举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的战略对话,以讨论继续支持近东救济工程处和缓解加沙紧张局势的可持续途径。

主席(以英语发言): 我现在请马来西亚代表发言。

奥斯曼女士(马来西亚): 主席先生,我首先 要感谢你召开本次重要公开辩论会,使安全理事会 非理事国能够就中东特别是巴勒斯坦被占领土令人 担忧的局势问题发表意见。我们真诚地希望安理会 理事国认真考虑在这里表达的意见,以维护中东区 域的和平与安全。

马来西亚赞成先前阿拉伯联合酋长国代表以伊 斯兰合作组织名义和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表 以不结盟国家运动名义所作的发言。

马来西亚对以色列最近声称打算吞并西岸地区的不负责任的声明表示极其关切。鉴于以色列已经前所未有地扩大非法定居点,继续摧毁巴勒斯坦的房屋和建筑物,继续给巴勒斯坦人民带来难以想象的死亡、苦难和痛苦,无论他们是在西岸,还是在加沙,这一声明并不令人吃惊。就在几周前,以色列声称打算吞并戈兰高地,令人遗憾的是,美国承认了以色列对戈兰高地拥有主权。

马来西亚深感失望的是,美国将承认对属于一个主权国家的土地的强迫和非法占领。我们希望美国能够在巴以冲突中发挥领导作用。作为自由世界的领袖和倡导民主的大国,美国肯定能带来必要的变化,使我们能够在和平进程上取得实实在在的进展。在这方面,美国和安全理事会其他成员国必须尽其所能,让巴勒斯坦和以色列恢复谈判,找到解决巴以冲突的办法。马来西亚相信,在国际社会的支持下,可以取得比我们今天所取得的更多的成就。

马来西亚谴责以色列在今年3月纪念回归大游行一周年的集会期间继续对巴勒斯坦抗议者使用武力。该政权完全蔑视和无视不到一个月前发表的独立国际调查委员会关于巴勒斯坦被占领土抗议事件的报告(A/HRC/40/74)中的调查结果,这只能证明以色列政权的顽固立场。国际社会有责任集体确保结束以色列的持续侵犯行为。最近几周,加沙地带和西岸的暴力升级造成数十名无辜巴勒斯坦平民死亡,给两国解决方案的前景描绘了更加暗淡的未来。

马来西亚再次呼吁联合国所有会员国和国际社会继续向以色列施压,要求它立即完全停止在被占领土上的所有非法定居活动以及正在进行的非法拆毁巴勒斯坦人房屋的行为。以色列必须停止所有其他违反国际法和国际人道主义法的行为,并充分遵守安全理事会所有相关决议,包括第2334(2016)号决议和《联合国宪章》。

马来西亚强烈谴责美国宣布承认以色列对戈 兰高地的主权。戈兰高地现在是并将永远是叙利亚 不可分割的一部分。马来西亚认为,美国承认对属 于一个主权国家的土地的强迫和非法占领是不可接 受的。马来西亚呼吁美国尊重并履行其根据第497 (1981)号决议承担的责任。必须迫使以色列完全 撤出被占领的叙利亚戈兰高地。

中东和平进程目前的僵局需要根据国际法和 准则,找到坚定务实的解决办法。因此,国际社会

19-12253 **49/58**

必须创造有利于和平谈判的条件,以便改善为这一长期冲突找到和平解决方案的前景。马来西亚仍然坚持其对巴勒斯坦人不可剥夺的权利——包括根据1967年前的边界建立以东耶路撒冷为首都的独立主权巴勒斯坦国——的长期原则立场。我们坚信,安全理事会必须恢复其作为最终中间人的合法作用,特别是在巴以冲突问题上。现在必须克服由于安理会无所作为而造成的长期信任赤字。

主席(以英语发言): 我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生(孟加拉国)(以英语发言): 主席先生,德国在4月份成功领导了安全理事会的工作,为此,请接受我的衷心感谢。我们同其他代表团一道感谢主管政治和建设和平事务副秘书长和其他通报人今天上午所作的全面通报。我也同其他发言者一道谴责最近在美利坚合众国圣地亚哥一所犹太教堂发生的袭击事件。

我国代表团赞同阿拉伯联合酋长国代表以伊斯兰合作组织名义所作的发言。

我们祝贺本月组建由穆罕默德·沙塔耶先生担 任总理的巴勒斯坦新政府。

我今天想谈谈三个具体关切领域。首先,关于 政治和人权局势,长期以来,包括东耶路撒冷在内 的巴勒斯坦被占领土上一再发生违反国际人权法和 人道主义法的行为,使国际社会不堪重负。不能孤 立看待此类持续不断的侵权行为,与其相关的是, 占领国以色列或其他方面还采取措施,发表声明并 进行挑衅,目的是进一步破坏该地区内外的稳定并 延迟和平进程取得成功的前景。

对于生活在占领之下的近500万巴勒斯坦人,供水情况恶化、自然资源被掠夺、环境遭到破坏和健康权被剥夺都表明他们对自己的日常生活没有任何实际控制权。人权理事会2018年的报告(A/73/53)也谈到了对任意拘留、虐待和酷刑、对言论、结社与和平集会自由权利日益增多的限制、对行动的严格限制以及对持续全面缺乏问责制的关切。这种侵

犯行为削弱了国际体系,并导致进一步加深当前的政治僵局,危及实现两国解决方案的机会。生活在巴勒斯坦被占领土上的人民必须能够捍卫自己的权利,不会因为自己勇敢的宣传和行动呼吁而受到惩罚。安理会必须立即采取行动,确保以色列在应对非武装的无辜巴勒斯坦人民的任何正义示威时停止违反国际法。我们必须确保追究法律责任,结束对大体上和平的巴勒斯坦示威者过度使用武力的有罪不罚现象。

我想强调的第二点涉及人道主义关切。毫无疑 问,这一动荡局势正在加剧巴勒斯坦人民面临的人 道主义危机,特别是在加沙地带。现在加沙地带已 被封锁将近11年,在被占领土上的犹太定居者面临 安全威胁的借口下,以色列攻击加沙地带,导致成 千上万的巴勒斯坦平民无家可归,被迫生活在悲惨 的环境之中。由于以色列的非法封锁以及在包括东 耶路撒冷在内的被占领土上进行的军事侵略和袭击 的升级, 当地的严峻局势日益危险。这一侵略导致 平民悲惨丧生和包括儿童在内的巴勒斯坦平民的大 量伤亡。巴勒斯坦人民的岌岌可危处境和日益加深 的贫困是巴勒斯坦难民人数增加的原因。联合国近 东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处) 开展的方案也面临严重短缺。我们根据谢赫•哈西 娜总理的指示, 去年为近东救济工程处的方案预算 捐助了5万美元。我希望其他倡导人道主义的国家也 将挺身而出,为近东救济工程处继续运作提供自愿 捐款。

我的最后一点是,必须促进巴勒斯坦人民的社会经济发展。我们在联合国这里倡导的口号是不让任何一个人掉队。然而,根据联合国国家工作队的信息,以色列的占领直接导致了贫困、失业和长期的人道主义危机。在占领之下生活50年,仅这一事实就让各界巴勒斯坦人在某种程度上处于不利地位或易受伤害。因此,必须结束占领。如果我们不帮助我们的巴勒斯坦兄弟姐妹克服其政治、社会、经济和文化困难,并为他们实现可持续发展目标铺平道路,我们就不可能"天下一家"。

我们认为,简化国内税收的所有障碍都应消除。此外还需要为巴勒斯坦提供财政支持。我们强烈建议,需要迅速采取干预措施,迫使以色列当局解除阻碍货物和加沙地带180万平民自由通行的封锁。

只要以色列的非法外国占领持续存在,巴勒斯坦人民不可剥夺的权利被剥夺,以安全理事会为首的国际社会就必须继续采取行动,确保追究以色列所有侵权行为的责任,并为巴勒斯坦人民提供保护。由于以色列的殖民定居政策公然藐视并系统违反多项联合国决议,包括第2334(2016)号决议,我们再次呼吁国际社会尊重该决议,并确保以色列也尊重该决议,特别是其中要求以色列不设立定居点的第5段。

我们再次呼吁安全理事会建议并积极考虑接纳 巴勒斯坦国为联合国正式会员国。

我们敦促国际行为体建设性并有效参与,发起多边政治和平努力,以联合国相关决议和《阿拉伯和平倡议》为基础,在中东实现公正持久和平。现在,我们——国际社会——有道义上的责任努力有所作为,以期让巴勒斯坦人民能够在以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国自由和有尊严地生活。

主席(以英语发言): 我现在请古巴代表发言。

罗德里格斯·阿瓦斯卡尔女士(古巴)(以西班牙语发言):我们赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

古巴代表团感到遗憾的是,自上次关于该问题的公开辩论(见S/PV.8449)以来,在支持巴勒斯坦人民的正义事业方面没有取得任何进展。相反,在过去一个季度里,当地局势进一步危险恶化。

在我们纪念回归大游行一周年之际,以色列继续对加沙数万名巴勒斯坦平民不分青红皂白地过度使用武力,而后者只是举行和平示威,要求结束以色列的非法占领、结束对加沙地带的封锁和实现巴

勒斯坦人民的所有权利。以色列的空袭轰炸继续屠杀巴勒斯坦人民,而安全理事会却保持沉默。尤其令人遗憾的是,由于美国代表团一再阻挠,本机构没有谴责2018年3月30日以来加沙地带发生的暴力升级和悲惨事件。

古巴代表团重申,坚决反对以色列公然违反《 联合国宪章》和国际人道主义法,对包括东耶路撒 冷在内的被占领土,特别是加沙地带的巴勒斯坦平 民不分青红皂白地过度使用武力。

我们再次谴责在巴勒斯坦被占领土上非法建造和扩大以色列定居点,谴责拆除和没收巴勒斯坦人的财产。所有这些措施,加上对加沙地带的封锁,违反了《日内瓦第四公约》,损害了两国解决方案的可行性。

古巴代表团对以色列决定不延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限深表关切。非常遗憾的是,安全理事会也未能要求以色列根据安理会相关决议、《奥斯陆第二协定》和国际法延长国际驻留人员的任务期限。

我们再次呼吁安全理事会履行《联合国宪章》赋予它的维护国际和平与安全的责任。安理会必须要求立即停止对巴勒斯坦领土的占领,停止侵略政策和定居点做法,并遵守本机构通过的关于中东局势,包括巴勒斯坦问题的各项决议,特别是第2334(2016)号决议。

我们重申全力支持以色列-巴勒斯坦冲突的全面、公正和持久解决,其基础是两国解决方案,允许巴勒斯坦人民行使自决权和建立根据1967年前边界并以东耶路撒冷为首都的独立主权国家的权利,以及难民返回的权利。

我们向巴勒斯坦人民和政府表示,我们坚定不 移地声援和支持巴勒斯坦成为联合国正式会员国。

我们反对美国政府承认耶路撒冷城为以色列首都的单方面行动,反对美国政府撤回对联合国近东 巴勒斯坦难民救济和工程处的财政支持,所有这些

19-12253 51/58

都进一步加剧了该地区的紧张局势,恶化了巴勒斯 坦难民的严峻人道主义处境。

我们强烈谴责美国政府承认被占领的叙利亚戈 兰为以色列领土的决定,此举严重并公然违反《联 合国宪章》、国际法和安全理事会相关决议,特别 是第497(1981)号决议。华盛顿的这一新策略侵 犯了叙利亚人民以及阿拉伯和伊斯兰国家的正当利 益,将对中东的稳定与安全产生严重后果,并将进 一步加剧该动荡地区的紧张局势。

我们将继续支持阿拉伯叙利亚共和国政府收 回戈兰高地的要求,并再次呼吁以色列完全并无条 件地撤出叙利亚戈兰和所有其他被占领的阿拉伯领 土。

我们反对编造借口和概念,试图在安理会将针 对主权国家的单方面使用武力和侵略合法化。我们 要求尊重多边主义,停止双重标准、干涉内政、外 国侵略和资助恐怖主义团体,这些行为都助长了中 东的不稳定和冲突。

主席(以英语发言): 我现在请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生(马尔代夫)(以英语发言): 我国代表团祝贺法国和德国成功地共同担任安全理事会3月份和4月份主席。这是说明合作伙伴关系有助于加强多边主义的一个例子。我还要赞赏地指出,最近几个月为提高安理会工作的透明度进行了积极变革,有助于提高安理会决定的合法性。

然而,安理会未能保护其在巴勒斯坦问题上的合法性,而该问题可能是安理会历史上最旷日持久的问题。自上次于1月份就该议题举行辩论(见S/PV.8449)以来,更多国家宣布打算将其大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷。最近几周,我们听到了令人不安的消息,即以色列对叙利亚戈兰的非法吞并也得到承认。这种决定是非法的,明显违反了安理会决议和《联合国宪章》。

安理会已经通过第476(1980)号和第478(1980)号决议宣布,以色列非法占领巴勒斯坦、吞并耶路撒冷、将以色列首都迁至耶路撒冷以及任何国家承认耶路撒冷为以色列首都的决定都是无效的。安理会通过第2334(2016)号决议呼吁所有国家在相关交往中对以色列国领土和自1967年以来被占领的阿拉伯领土加以区分。同样,以色列对叙利亚戈兰行使主权的任何行动都违反了第242(1967)号、第338(1973)号和第497(1981)号决议。因此,马尔代夫请安全理事会主席公开谴责任何国家承认以色列非法吞并耶路撒冷和叙利亚戈兰的决定,并鼓励这些国家回到国际法的正确一边,以符合国际可接受行为准则的方式行事。

以色列对巴勒斯坦长达70年的非法占领侵犯了成千上万男女老幼的基本人权。以色列非法攫取巴勒斯坦土地的行为必须停止,对加沙的非法封锁必须结束,对阿拉伯人的种族和宗教歧视必须停止。马尔代夫再次呼吁以色列停止对包括妇女和儿童在内的巴勒斯坦平民的袭击。巴勒斯坦人必须获得尊严和尊重,他们不可剥夺的权利必须立即恢复。

马尔代夫始终认为,建立在1967年前边界之上、以东耶路撒冷为首都、与以色列和平和谐共处的独立和主权巴勒斯坦是解决冲突的最佳和唯一办法。马尔代夫呼吁占领国以色列充分执行安理会决议,尊重《联合国宪章》规定的法律义务。我们还敦促安全理事会和国际社会加倍努力,结束冲突,为巴勒斯坦人民带来真正的持久和平。

叙利亚冲突已经夺去了数十万人的生命,包括 儿童。这场冲突把整个城镇夷为平地,化为废墟。

关于也门,我国政府感到鼓舞的是,安理会决定于1月16日通过第2452(2019)号决议,并设立一项特别政治任务支持落实停火。马尔代夫呼吁各方力行最大克制,结束也门数百万平民和儿童的长期苦难。安理会必须加快汇集资源,以遵守仍然非常脆弱的停火。

我国政府重申支持安理会和秘书长旨在实现中 东持久和平的所有持续努力。在5月份我们开始过神 圣斋月时,我们还希望中东人民能够在没有冲突困 扰的情况下过神圣斋月、有尊严地履行宗教义务以 及受到富有同情心的对待。

主席(以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塞夫·帕尔古先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):主席先生,我感谢你就世界上历时最久的危机召开本次公开辩论会。任何危机,若不消除其主要根源,就无法得到永久解决,这是一个笃定的事实。巴勒斯坦问题也不例外。它由占领引起,只能通过结束占领告终。

安全理事会的首要责任是维护国际和平与安全,它有明确的法律义务反击侵略和占领。因此,它必须采取必要措施迫使占领国结束占领。然而,过去七十年来安理会对这一问题审议的结果是通过了一些决议,但对巴勒斯坦人的命运没有产生实际影响。

颇为有趣的是,以色列仰仗安理会一个常任 理事国的绝对支持,没有执行这些决议中的任何一 项。此外,每当安理会决意通过一项决议来迫使以 色列遵守这些决议时,美国都否决了所有此类提 议——迄今已达44次。结果是,犹太复国主义政权 更加大胆,继续完全不受惩罚地推行扩张政策和非 法行径,有系统地犯下所有四项核心国际罪行,即 侵略罪、灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪。然 而,在美国本届政府之下,局势急剧变化,因为美 国自己也着手直接违反安全理事会具有约束力的相 关决议。

第一个事例是将美国大使馆搬到耶路撒冷。 第二个是承认以色列对被占领的叙利亚戈兰拥有主 权。这两个行为都违反国际法的强制性规范,且不 谈安理会决议。根据国际法,一国领土不应成为以 武力相威胁或使用武力获取的对象,任何这种获取 领土行为都不应被认定为合法。 因此,美国在这方面的所作所为是非法和完全 无效的,没有任何法律分量和价值。伊朗伊斯兰共 和国再次最强烈地谴责国际上的这些错误行为。我 们强调,戈兰是并将一直是叙利亚的组成部分。

过去七十年来巴勒斯坦的历史给我们某些重要的教训。第一,关于以色列,安理会既无所作为,又缺乏效力,因为美国无保留地支持以色列。实际上,这一状况若持续下去,将进一步损害安理会的公信力,并加深其现有的信任和信心赤字。同样,除联合国外,国际法也因以色列顽固拒绝结束对巴勒斯坦的占领而受到损害。

第二,关于同以色列有关的问题,特别是在 美国本届政府下,指导美国对外政策的唯一原则不 是"美国第一",而是"以色列第一",甚至以公 然违反国际法的基本原则以及强制性规范为代价。

第三,事实证明,美国是一个不可靠的伙伴,特别是在所有关于巴勒斯坦的问题方面。因此,任何人都不应相信美国就巴勒斯坦问题提出的不明智的建议,包括关于所谓的"世纪协议"的建议。实际上,不可通过将一个民族置于极端军事、政治和经济压力之下来损害或以石油美元来购买这个民族不可剥夺的权利。

第四,过去70年里,以色列犯下了诸多罪行,包括在完全不受惩罚的情况下对其所有邻国发动战争。对加沙长达十年之久的非法不人道封锁是这方面的另一个例子,这一封锁仍在继续,使已经严重的人道主义局势急剧恶化。

在这种情势下,国际社会必须继续长期大力支持巴勒斯坦人的正义事业,支持充分实现其不可剥夺的权利,特别是建立以圣城为首都的独立巴勒斯坦国。

此外,国际社会应抵御美国及其包括以色列和沙特阿拉伯在内的一些盟友改变中东真正威胁性质的任何企图。中东首要问题是巴勒斯坦问题,以人为捏造的威胁和危机取代这一问题的计划意在转移国际社会对以色列非法占领巴勒斯坦及其他国家土

19-12253 53/58

地行为的注意力。所有爱好和平的国家都应反对这 一计划。

主席(以英语发言): 我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊夫人(匈牙利)(以英语发言):首 先,我感谢德国召开这样一次重要的公开辩论会。 我感谢各位通报者以及观察员国巴勒斯坦代表和以 色列代表所作的非常重要的贡献。

与国际社会多数成员一致,匈牙利仍然认为两 国方案是历时七十年的以巴冲突的最佳解决方案, 因为没有提出任何能够解决双方合理安全关切和建 国愿望的可信替代方案。然而,过去三个月来,由 于以色列举行选举以及巴勒斯坦各派仍然未能化解 分歧和实现团结,我们看到双方在重启谈判方面没 有取得任何进展。

我们认为,在目前僵局中,国际社会应发挥积极作用,推动重启谈判。在这方面,匈牙利正怀着希望期待美国提出和平计划。同时,我们认为,必须强调,以色列领导人和巴勒斯坦领导人应当明白,持久和平需要双方作出艰难妥协。一方面,他们的任务是要达成这种妥协,另一方面还要说服他们的人民接受这些妥协。我们希望,所有各方都将同意秉诚重启对话。作为欧洲联盟的成员,我们将继续努力实现中东地区的和平与稳定。

主席(以英语发言): 我现在请越南代表发言。

范先生(越南)(以英语发言):首先,我谨感谢主席国德国召开本次重要的公开辩论会。我还感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛女士的宝贵通报以及纳达•马吉达拉尼女士和吉东•布朗伯格先生的发言。越南赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

越南高度关切实地持续的消极趋势,特别是致命冲突、煽动暴力、挑衅、扩建非法定居点、民众

流离失所以及加沙和西岸严峻的人道主义局势。最 终遭受痛苦最严重的是人民。这一情况剥夺实地人 民的基本权利,并损害所有争取和平解决以巴冲突 的努力。

越南谴责一切针对平民的暴力行为和过度使用 致命武器。我们敦促所有相关各方保持克制,避免 一切将会加剧紧张状况的行为。姆拉德诺夫特别协 调员上个月在向安理会通报情况时对以下情况表示 关切,我们对此也有同感:以色列没有采取任何步 骤停止在被占领的巴勒斯坦领土开展的定居活动, 而且最近宣布在阿里尔建造840个新住房单元(见S/ PV.8489)。我们还感到关切的是,从加沙地带向以 色列平民区发射了火箭弹。

关于加沙目前的局势,我们呼吁以色列和巴勒 斯坦权力机构认真采取行动,防止人道主义状况进 一步恶化。如果不解除封锁,不恢复巴勒斯坦权力 机构在加沙的权力,加沙局势就不可能得到持久的 解决。我国代表团高度赞赏联合国近东巴勒斯坦难 民救济和工程处为减轻巴勒斯坦人的痛苦所做的不 懈努力。

只有根据国际法,包括所有相关的联合国决议,特别是安全理事会第478(1980)号、第2254(2015)号和第2334(2016)号决议,认真和建设性地进行对话和谈判,才能公正、全面和持久地解决这场冲突。

越南一再重申,支持巴勒斯坦人民开展合法斗争,争取其不可剥夺的权利,包括自决权和建立独立主权国家的权利。我们坚信,两国解决方案是结束这场冲突,实现以色列人和巴勒斯坦人愿望的最佳途径。我们希望看到以色列和巴勒斯坦两国在1967年前的边界内和平安全地毗邻共存。

我们呼吁在国内和国际上团结起来,在国内真 正实现巴勒斯坦人内部和解,在国际上则一致在言 行上给予支持。我们高度赞赏埃及为促进巴勒斯坦 内部和解所做的努力,并呼吁有关各方遵守国际法 和联合国关于这一问题的相关决议。

如秘书长所警告的那样,尽管国际社会做出了 巨大努力,但以政治手段可持续地解决这场冲突的 前景看起来却岌岌可危。越南紧急呼吁有关各方一 道做出更大的协同努力,结束实地民众的痛苦和苦 难,使和平进程重回正轨。

主席(以英语发言): 我现在请巴林代表发言。

阿尔罗瓦韦先生(巴林)(以阿拉伯语发言):我谨祝贺安理会共同主席——德国和法国——本月出色地开展工作。主席先生,我也要感谢你召开本次重要的辩论会—它是在我们区域事态发展和挑战日益上升的背景下举行的。我还感谢你允许会员国参加本次公开辩论会,讨论高度复杂敏感的中东问题。我也要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛女士作了有价值的通报。

今天,国际社会比以往任何时候都必须在执行 其决议方面发挥更大作用,以实现中东的和平与稳 定;并创造积极条件,使政治解决有更多机会。这 包括为受影响的人民提供保护,并停止对别国内政 的任何干涉。此外,还必须帮助各国维护其主权、 安全、独立和稳定。

在此背景下,巴林王国强调,若要在本区域实现公正、全面和持久的和平,我们必须首先解决巴勒斯坦问题。必须让兄弟的巴勒斯坦人民像其他国家人民那样,享有建立独立国家的合法权利,根据《阿拉伯和平倡议》、两国解决方案和关于国际合法性的各项决议,在1967年6月4日的界线内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家。我们还强调保持耶路撒冷地位及其历史特征的重要性。

作为姐妹国家沙特阿拉伯王国领导的支持也门合法性联盟的一员,巴林王国致力于以和平方式全面解决也门问题。我们致力于根据海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议的成果以及安全理事会的各项相关决议、特别是第2216(2015)号决议,在姐妹国家也门共和国实现安全与和平,并满足兄弟的也门人民对安全与发展的期盼。必须停

止对也门内政一切形式的干涉,因为此种干涉危及 也门及其在该区域邻国的统一和领土完整。

恐怖主义造成严重威胁和巨大破坏,这是我们 区域面临的最严峻挑战之一。这一破坏性祸患导致 生命损失,基础设施被毁,各国安全和稳定遭到破 坏。我们再次重申我国的坚定立场,即,我们谴责 一切形式和表现的恐怖主义,无论此种恐怖行为发 生在何处,何人所为,动机为何。

我们强调,必须共同打击极端主义意识形态和恐怖团体,并切断其资金来源。我们注意到,"打击达伊沙筹资活动小组"于4月16日和17日在巴林王国召开了第十一次会议。在那次会议上,我们讨论了国际社会为打击恐怖团体"达伊沙"所做的不懈努力。由于这些努力,在一些国家得以击败这一恐怖团体。此外,"达伊沙"实施和资助袭击活动的能力也已减弱。然而,我们必须保持谨慎,继续做出努力,一劳永逸地击败"达伊沙"和类似的恐怖团体,并阻止任何资金流向这些恐怖团体。绕过官方金融体系、向恐怖团体转移资金的行为已成为我们面临的最大挑战之一。事实上,达伊沙、恐怖团体真主党、"基地"组织及其他恐怖团体均依靠非法渠道接收和转移资金。

最后,为了实现国际和平与安全,我们必须团结起来,设计创新机制,以克服长期和新出现的挑战。巴林王国将继续与国际社会合作,通过和平手段解决冲突,实现本区域乃至世界的和平、稳定与安全。

主席(以英语发言): 我现在请埃及代表发言。

埃德瑞斯先生(埃及)(以阿拉伯语发言): 首先,我谨感谢主席国德国,感谢罗斯玛丽·迪卡 洛女士的通报。我还感谢中东和平进程特别协调员 尼古拉·姆拉德诺夫先生努力推动中东和平进程, 维护该进程的要素。我也感谢他不懈地努力控制加 沙地带日益恶化的人道主义局势,努力实现巴勒斯

19-12253 55/58

坦人之间的和解。我也感谢"生态和平"组织的代表作了全面的通报。

阿拉伯领土自1967年以来一直被占领这一问题 是安理会讨论了数十年的问题之一。一代又一代人 听过内容相似、有时完全相同的通报和介绍。我们 一直耐心,希望有一天权利会得到恢复,该区域会 迎来和平、安全与稳定。

我们仍确信,安全理事会和整个联合国、包括秘书长仍将是巴勒斯坦和叙利亚人民不可剥夺权利的担保人。然而,我们必须考虑与巴勒斯坦问题和被占领的叙利亚戈兰有关的消极事态发展。我们没有想到的是,阿拉伯人在遭受历史的不公之后,竟然还会遭受更多不公。就是说,阿拉伯人在遭受长达半个世纪的不公之后,再次遭受不公。正因如此,我要重申阿拉伯国家国王和总统在突尼斯首脑会议期间发表的公报的内容。

关于美国最近有关被占领的叙利亚戈兰的决定问题,我们申明,它绝不会改变自1967年以来被以色列占领的叙利亚戈兰的法律地位。它也与第497(1981)号决议无关,该决议不承认以色列对叙利亚戈兰的吞并。

我不会在这里讨论巴勒斯坦人民的痛苦,因为 我们都知道他们正在遭受多大的痛苦。今天早些时候,我们听取了关于这一问题的通报。尽管如此, 我谨借此机会提请安理会注意这样一个事实,即我 们在巴勒斯坦问题上正面临新的事态发展,尤其是 在两国解决方案的前景方面,这个方案为巴勒斯坦 人民和以色列人民所采纳,并得到国际社会的赞 同,满足并回应了双方的愿望。

接下来,我们必须充分理解,在维持现状的基础上不会有解决巴勒斯坦问题的可行办法,我们认为维持现状是一种倒退,将产生严重后果。解决办法不能基于非法吞并被占领土,也不能基于给予巴勒斯坦人经济刺激,同时却忽视问题的症结在于其政治性质这一事实。我们谈论的是一个失去家园的民族,他们其中的几代人出生并生活在占领之下。

如果违反合法的国际框架和准则,最终无人可以宣 称获胜,因为事实是,巴勒斯坦人民和以色列人民 有着共同的命运。

双方必须决定自己的命运,特别是因为我们现在正处在一个历史性的十字路口。双方要么通过基于1967年6月4日边界,包括耶路撒冷地位的谈判,并根据《阿拉伯和平倡议》的条款,在两个毗邻共存的国家里和平生活,要么采取权宜措施,希望在单一国家的阴影下取得政治胜利,而这只会给双方人民带来巨大挑战。没有第三种选择。无论决定走哪条道路,任何一方都不能以牺牲对方为代价来取得胜利或实现自己的愿望。

最后,自埃及和以色列签署和平条约以来,40年已经过去了。这依然是所有国家可以效仿的榜样,因为它为在该区域实现公正与全面和平奠定了基础。真正的和平是为人民服务的,其唯一基础是有关各方承认恢复民族权利与结束占领的重要性。我们相信,巴勒斯坦和以色列双方只要优先考虑其人民的真正利益和安全,就有能力实现这样的和平。

主席(以英语发言): 我现在请巴西代表发言。

杜克·埃斯特拉达·迈耶先生(巴西)(以英语发言):主席先生,我感谢你组织这次重要的辩论会。

首先,我要谈一谈以色列-巴勒斯坦冲突。巴西重申支持两国解决方案,即以色列和巴勒斯坦在和平与安全中毗邻共存。巴西鼓励各方寻求有利于恢复有意义谈判的建设性政治环境。加沙的局势已经持续了一年,继续突显以一个公平、公正与相互接受的政治办法解决以色列-巴勒斯坦问题的重要性。本着这一精神,巴西欢迎美国提出的和平计划倡议。我们期待着和平计划的推出,并鼓励有关各方以开放的态度参与建设性谈判。只有通过各方作出艰难的决定和让步,才能实现和平。

关于叙利亚,巴西严重关切伊德利卜的暴力升级,并重申充分遵守去年所商定停火的重要性。只有这样,我们才能开始在实地创造条件,以便能够在和平解决冲突方面取得进展。巴西谨强调我们支持盖尔·彼得森特使的工作,并希望我们不久将看到在日内瓦会谈轨道上取得进一步的进展,特别是在迅速组建一个宪法委员会方面,这将是根据安全理事会有关决议,特别是第2254(2015)号决议和《索契宣言》确定的参数,朝着迫切需要的政治解决迈出的关键一步。我们重申,只有一个经联合国调解并由叙利亚人民自主和主导的政治进程才能结束冲突,减轻叙利亚人的人道主义苦难。

巴西感到遗憾的是,也门的安全局势继续拖延《斯德哥尔摩协定》和第2452(2019)号决议的执行。我们仍然致力于监测荷台达的停火,我们已同意为此部署巴西部队和警察。我们认为,《斯德哥尔摩协定》只是实现也门冲突全面政治解决的第一步。在这方面,我们欢迎最近宣布各方已同意在荷台达重新部署部队第一阶段的行动构想,但我们极为关切地注意到,媒体持续报道可能破坏该市脆弱停火的暴力活动以及该国其他地方暴力的升级。我们呼吁各方继续与马丁•格里菲思特使合作,以充分执行《斯德哥尔摩协定》,并敦促它们不要采取可能导致其设立所产生的势头停滞的措施。

最后,巴西反对在利比亚采取任何军事行动, 并敦促各方缓和局势,承诺停火,并与联合国、非 洲联盟和相关区域利益攸关方接触,以确保在全国 全面停止敌对行动。我们仍然认为,建立持久和平 与民族团结最终需要一个包容各方、由利比亚人主 导和自主的政治进程。我们呼吁各方与特别代表加 桑•萨拉梅合作,以政治方式全面解决利比亚的安 全危机和严峻的人道主义局势。

主席(以英语发言): 以色列代表要求再次发言。我现在请他发言。

布热尔先生(以色列)(以法语发言): 我要求发言,是要评论今天早些时候所作的几个发言,

特别是叙利亚、伊朗和黎巴嫩三国代表的发言。我 会尝试在四分钟内发完言,因为我知道,对每个人 来说这是漫长的一天。

如果这次公开辩论的目的是真正讨论中东局势,而不仅仅是对一方进行审判,那么我们就应该考虑扩大讨论范围并确定破坏我们地区稳定的根本原因,那就是伊朗和那些为其效劳的人所搞的破坏活动。在这一方面,我要再次提醒安理会,伊朗伊斯兰共和国是世界上主要的恐怖主义支持者之一。它每年花费大约70亿美元来资助恐怖主义网络,不用说以牺牲自己的公民和需求为代价。它利用其制造和出售的武器来助长和鼓励世界各地,特别是在叙利亚、黎巴嫩和也门的恐怖主义。

此外,正如伊朗在黎巴嫩所做的那样,它正试图将叙利亚变成其制造的弹道导弹的发射场,这公然违反了第2231(2015)号决议。它违反第1559(2004)号、第1701(2006)号和第2216(2015)号决议出口导弹,煽动恐怖主义以及传播其破坏性意识形态。当涉及以色列时,无可否认,其主要目标是迟早摧毁我国。伊朗伊斯兰共和国最高领袖表示,以色列最多将在25年内被消灭。我还想指出,叙利亚政权已提供其领土作为伊朗恐怖主义的平台。例如,1月20日,伊朗圣城部队共谋从大马士革向以色列戈兰高地发射了一枚中程地对空导弹。

关于黎巴嫩,真主党、一个国际公认的恐怖主义组织是黎巴嫩政府的一部分。在该政府中,它发挥着公开、积极和重要的作用,同时储存了可在任何时候朝我国发射的13多万枚导弹,更不用说最近发现的六条越过我们边界的攻击隧道。真主党的狂热立场显然对整个中东的稳定以及我国的安全构成严重威胁。国际社会在道义上有义务对那些继续助长暴力和促进恐怖主义并且其唯一目标是破坏全球和平与稳定的人采取坚决措施。

主席(以英语发言): 伊朗伊斯兰共和国代表 要求再次发言。我现在请他发言。

19-12253 57/58

塞夫·帕尔古先生(伊朗伊斯兰共和国)(以 英语发言):今天,沙特阿拉伯代表团对我国提出 了无端指控,我不想用作出答复去抬高其身价。听 到这样的捏造,我们并不感到惊讶,因为它们与以 色列转移人们对本次会议议程,即以色列对巴勒斯 坦的占领的注意力的手法如出一辙。他们提出这些 指责,是要分散人们对沙特与极端分子和恐怖分子 的关系这一现实的注意力。沙特阿拉伯的瓦哈比意 识形态是世界各地主要恐怖组织的意识形态,正如 其石油美元是全球恐怖主义活动的主要资金来源一 样。这正是其主子、美国一再宣称的。因此,沙特 人在思想上和财政上都是恐怖主义团体的创始人。

在沙特阿拉伯付钱将其国名从联合国的杀害 儿童凶手名单中删除的同时,它还试图通过向联合 国反恐机制提供大量捐助来把自己描绘成为一个打 击恐怖主义分子的国家。然而,它对其他国家的捏 造和这种捐助都不能改变其冷血谋杀和肢解沙特记 者等行为的现实。它应该停止以打击恐怖主义为借 口,对无辜的沙特少数群体实施斩首。现实是,他 们只是因为自己是少数群体而被残忍地杀害。

最后但同样重要的是,关于以色列代表团的指责和荒谬的言论,本次会议的议程项目是中东问题和以色列对巴勒斯坦的占领。以色列必须对此作出回应。在其短暂的寿命中,它已经在我们地区发动了15场战争,并毫无例外地入侵所有邻国。必须将其绳之以法并追究其责任。

主席(以英语发言):沙特阿拉伯代表要求再次发言。我现在请他发言。

阿尔哈克巴尼先生(沙特阿拉伯)(以阿拉伯语发言): 我要回应伊朗代表的发言。我们坚决

反对伊朗代表对我国提出的毫无根据的、错误的指责。这种指责不令人惊讶,因为它们出自违反所有国际人道主义法及道德法律和习俗的伊朗政府的代表之口。

历史决定性地表明, 伊朗通过支持武装团体 和政变民兵公然干涉阿拉伯国家的内政。伊朗干涉 的任何阿拉伯国家最终都受到分裂、不稳定、武装 团体扩散以及教派主义的影响。历史也决定性地表 明,中东正在遭受的纷争、分裂和冲突始于1979年 的伊朗霍梅尼革命。伊朗宪法规定, 出口革命意识 形态以及仇恨和扩张野心是重要的。伊朗的政策是 明确的, 我们从在阿拉伯国家组建忠于它的武装党 派中可见一斑。这些武装党派导致包括叙利亚、黎 巴嫩和也门在内的一些国家的基础遭到破坏,我们 在那里看到其敌对政策的例子。其扩张主义政策非 常明确。伊朗公然违反国际法和《联合国宪章》, 正在公然干涉邻国内政,推行敌对政策,以及不断 威胁要关闭海峡和国际贸易路线。它还违反安全理 事会关于也门的决议, 并支持胡塞民兵的政变企 图,从而延长了我们兄弟的也门人民的苦难。

沙特阿拉伯王国拥有尊重人权同时确保正义和 平等的独立司法系统和立法机构。伊朗代表企图指 责我国,试图转移人们对伊朗在该地区犯下的罪行 的注意力。如果阿拉伯地区要在一个仍然受到伊朗 干涉的地区走上重建和发展的道路,那么它就迫切需要在安全方面保持稳定。如果我们想要结束这种不稳定和分裂,现在是安全理事会和国际社会对伊朗在中东推行的破坏稳定的政策采取严肃立场的时候了。

下午4时20分散会。